



综述

【综合医改扎实推进】 2016年,全市卫生计生系统推进医药价格综合改革,取消药品加成,23家城市公立医院药物占医疗费用比例比上年下降5.57%,检验、检查费用占医疗费用比例保持稳定,市属医院住院均次费用下降861元,降幅达5.73%,门诊均次费用实现零增长,全市个人卫生支出占卫生总费用比例降至30%以下。试点现代医院管理制度。确定3家公立医院为法人治理结构试点建设单位;启动实施市第二人民医院托管帮扶市第五人民医院,组建“无锡市普仁医疗集团”和理事会。构建药品供应保障机制,完善短缺药品动态监测和配送保障机制,启动279种急救、妇儿药品市级价格谈判,平均药价降幅达27.48%。52家基层医疗机构规范增补基本药物目录外药品784种。推进人事制度改革。会同市编办制定《创新公立医院人员编制管理的实施意见》,核定公立医院人员总额和备案人员数,促进人员管理方式向审批管理和备案管理相结合的转变。推进机构改革和设置工作。完成卫生监督机构“三定”(定编、定岗、定人)工作,整合成立市卫生计生统计信息中心、卫生计生采购与药具管理中心,启

动汇生科技实业总公司改制。

(办公室)

【体系建设持续优化】 2016年,全市卫生计生系统制订实施“十三五”规划,注重问题导向,坚持补短补弱、固优固强,统筹编制“十三五”区域卫生、医疗机构设置、卫生人才等40多个专项规划。落实投入政策,全年卫生计生财政专项投入共计28.3亿元,较上年增长18.39%。启动公立医院债务化解工作,实施公立医院药品零差率财政补助政策,补助资金1.96亿元,安排民营医疗机构奖补资金200万元。优化资源配置,江南大学附属医院(市四院)易地建设完成桩基工程,市五院(传染病医院)易地建设进入收尾,市三院完成老病房楼改造,市精神卫生中心新建精神科病房楼投用。一批基层医疗卫生机构完成提档升级并陆续投用。社会办医规模壮大,配合市人大修订《无锡市社会医疗机构管理条例》,为社会办医留出足够发展空间,全市社会医疗机构床位数和服务量占总数(量)比例分别达21%和13.8%。

(办公室)

【学科、专科、人才建设】 2016年,全市卫生计生系统创新人才引育机制,设立人才工作专项经费,加大人才引育工作力度。落实公立医院用人自主权,建立高端和紧缺型人才招聘绿色通道,实行全年常态化招聘,市属单位新增博士55名。加大人才选推力度,新增省级博士后创

新实践基地2个、国务院特殊津贴专家1名、省有突出贡献中青年专家3名,入选省“333工程”第二层次培养对象3人、第三层次培养对象36人、省“六大人才高峰”资助对象7人,5人获市留学归国人员项目资助,90人入围省卫生计生委高评委专家库。启动实施“科教强卫工程”,组织开展省、市“科教强卫工程”临床医学中心、创新平台(实验室)、重点(发展)学科、创新团队和各层次人才项目创建,2名杰出人才培养对象,2个重点学科、4个创新团队、4名省重点人才、82名青年人才被确认为省级和省市共建项目,新增省级临床重点专科7个。科技创新成果显著,获中华医学奖二等奖1项,省科技进步二等奖1项、三等奖2项,等次和数量创历史新高;获省新技术引进奖41项、市腾飞奖1项、市科技进步奖24项;获国家和省自然科学基金项目26项,面上项目取得较大突破。发表SCI收录论文213篇,获国家发明专利11项。基础人才培养扎实有效,实施市级骨干师资培训项目,392名师资经省级培训合格持证上岗,确认37家全科专业基层实践基地,学员结业考核通过率居全省前列。举办继续医学教育项目257个,农村订单定向免费培养医学生36名,组织乡村医生培训492人。无锡卫校加强学生技能训练,取得全国职业院校技能大赛金牌2枚。

(办公室)



【基层卫生能力不断增强】 2016年,全市卫生计生系统巩固基层运行新机制,加快推进基层医疗卫生机构绩效工资总量水平动态调控机制和超出基数部分按比例提取超额劳务基金机制,惠山区改革完善基层医疗卫生机构绩效考核分配经验在第五届全国基层卫生大会上进行专题交流。转变基层卫生服务模式,进一步推进家庭医生签约服务,与292万名居民建立家庭医生签约服务关系,全市签约服务率达44.85%。实施社区卫生服务提升工程,建成全国百强社区卫生服务中心1家、省优秀社区卫生服务中心2家,新增全国群众满意乡镇卫生院4家、省级示范乡镇卫生院1家、省级示范村卫生室8家。代表江苏省参加全国基层卫生岗位练兵和技能竞赛,获得团体一等奖、个人二等奖。分级诊疗制度建设有序推进,在区域医联体全覆盖基础上,新增中医、妇幼、精神卫生等专科医联体,探索建立预防、诊断、康复、护理等连续性医疗服务新模式。

(办公室)

【医疗服务能力持续改善】 2016年,全市卫生计生系统稳步提升医疗服务能力,全年新增医疗机构66家、病床2300张、卫技人员3000名,县域内就诊率达92%以上。紧抓医疗质量和医疗安全,调整完善40个市级医疗质控中心组织机构,按规定全面停止二级以上医院门诊患者静脉输液。新增省级“平安医院”1家,市级“平安医院”6家。连续五次获得“全国无偿献血先进城市”称号。规范设备采购和耗材管理,制定医疗设备采购管理办法和医用耗材管理办法,促进医疗设备采购和医用耗材管理科学化、制度化、规范化。深入推进改善医疗服务行动计划,市人民医院出院患者满意度名列全省第一。疾病应急救助制度有效推进,落实资金361万元。中医药服务能力不断加强,新增省级中医重点专科5个,市中医医院、中西医结合医院多专业一体化诊疗工作经验获全国推广,在基层医疗机构中推广使用经(验)方30个。全市获评第三批全国优秀中医临床人才2

人、全国中医护理骨干人才2人。
(办公室)

【公共卫生服务水平持续提升】 2016年,全市卫生计生系统加强基本公共卫生服务项目管理,全市人均基本公共卫生服务经费达61.28元,在省级绩效考核中取得优异成绩。疾病预防控制持续巩固,全市甲乙类传染病发病率控制良好,有效处置人感染H7N9禽流感等突发疫情事件,数字化预防接种门诊覆盖率达94.4%。精神预防工作机制不断完善,实行精神专科医院分片包干责任制,探索实施“医院—社区—家庭协同管理”社区精神康复治疗模式,严重精神障碍检出率增幅全省第一。加强妇幼健康优质服务,推进妇幼保健与计划生育技术服务资源整合,江阴市获评全国妇幼健康优质服务示范市。适应全面“两孩政策”,全市产科分娩数比上年上升25.09%,其中市区分娩数比上年上升37.65%。加强卫生应急体系建设,有效处置一般突发公共卫生事件34起。落实自救互救素养提升工程,全市医疗机构人员自救互救培

表 57

2016年无锡市卫生计生事业基本情况

	数量	与上年比 增长数	与上年比 增长率(%)		数量	与上年比 增长数	与上年比增 长率(%)
卫生机构(个)	2308	65	2.90	卫生人员(人)	58434	3773	6.90
医院(个)	159	9	6.00	卫生技术人员(人)	47549	2842	6.36
社区卫生服务中心 (卫生院)(个)	89	0	0.00	执业(助理)医师(人)	18107	1475	8.87
医疗床位(张)	39732	2366	6.33	注册护士(人)	20523	1181	6.11
平均每千人口医疗 床位(张)	8.17(户籍) 6.09(常住)	0.4 0.35	5.17 6.01	均每千人口卫生 技术人员(人)	9.78(户籍) 7.28(常住)	0.48 0.41	5.16 6.01
人口	总数(万人)	486.2(户籍) 652.9(常住)		卫生 事业 费 用	卫生事业费(万元) (统计范围调整为大市)	282952.89	
	出生率(‰)	9.27			卫生事业费与上年比增长率(%)	18.39	
	死亡率(‰)	6.46			卫生事业费占财政支出百分率(%)	3.26	
	自然增长率(‰)	2.81			卫生系统资产(万元)	2049196.13	
医疗 服务	诊疗总人次(万人)	5112.69		卫生系统基建投资(万元) (统计范围调整为大市)	33318.12		
	出院总人次(万人)	116.33		平均每门诊人次医疗费用(元)	185.60		
	出院者占用总床日(万日)	1094.76		平均每一出院病人医疗费用(元)	9816.40		
	住院病人手术人次(万人)	32.74					

(办公室 规财处)



训率达14.2%。

(办公室)

【健康城市建设取得新进展】 2016年,全市卫生计生系统围绕营造健康环境、建设健康社会、培育健康人群,制定出台“十三五”建设健康城市行动计划。全面完成全国健康城市建设评价试点工作,为构建健康城市评价体系提供无锡样本,无锡市被列为全国首批38个健康城市试点之一。拓展健康细胞工程覆盖面,启动省健康镇村、社区和单位等创建,首批1个镇、53个社区(村)、14家机关及企事业单位通过省级考核。无锡市健康城市行动项目在第九届全球健康促进大会暨健康城市市长论坛上交流。

(办公室)

【智慧健康跨越发展】 2016年,全市卫生计生系统信息化平台建设推进有力。“无锡智慧健康提升工程”完成立项并启动招标。江阴市完成“健康信息平台互联互通成熟度”省4级测评,市本级、锡山区、惠山区完成省3级测评。医疗信息化进步明显。医联体信息系统在市区5家市属医院和结对的22家社区实现全功能运行,市人民医院医联体与新吴区辖区社区卫生服务中心率先实现平台接入。新增电子病历系统功能应用等级评价达到2级以上医院23家,市属医院区域PACS完成终验。推进“互联网+医疗”服务。市属医院通过多途径预约并与省预约平台互通,江阴市探索先诊疗后付费就医模式,宜兴市实施“银医通”项目,惠山区实施“健康惠山”医疗流程再造工作。医疗健康物联网建设有新成效。“基于物联网技术的居民健康智能管理平台”建设顺利,高规格承办世界物联网博览会医疗健康物联网高峰论坛及展览,承担医疗健康物联网11项国家标准的研究工作,发布《医疗健康物联网白皮书(2016)》。

(办公室)

【行风建设和依法行政成效明显】 2016年,全市卫生计生系统党建工作创优创新。扎实开展“两学一做”学习教育,落实一把手抓任务清单,受到省委组织部督查组好评。明确干部选拔任用规定,规范直属事业单位中层干部选拔任用,举办市卫生计生委中青年干部培训班。党

风廉政建设全面压实。落实党风廉政建设责任,修订完善5项责任清单,构建抓早抓小机制。加强廉政文化建设,落实谈话函询制度,组织开展党风廉政建设责任制专项检查考核。加强全系统行风建设。按照管行业必须管行风的要求,聚焦主业,落实行风建设主体责任。在中央和省、市媒体宣传报道650多篇次,推送《健康无锡手机报》29期,评选表彰百名“医德之星”和十大“医德标兵”,8名医护人员获省“医德之星”称号。依法行政深入推进。加强立法后评估,加快审批权下放,落实执法全过程记录试点,开展“爱国卫生监督行动年”活动,市卫生计生委蝉联市委、市政府“规范执法示范单位”称号,并被评为“六五”普法先进集体。工会、共青团建设夯实群众基础。开展工会工作项目化管理,开展立功劳动竞赛和技能竞赛,创建成省级、市级示范性劳模创新工作室各1个。深化青年文明工程,新命名16家省级、市级青年文明号。第26期援桑给巴尔医疗队在受援国积极开展医疗服务和民间外交活动,多次接受受援国及中国中央电视台等主流媒体采访报道。

(办公室)

综合医改

【完善综合医改组织保障与政策体系】 2016年,全市卫生计生系统强化组织推动和顶层设计,调整市医改领导小组成员,制定成员单位工作制度,出台管理体制、编制管理、社会办医、医保管理、医疗救助、价格改革、多点执业和药事管理等医改配套文件30余个,为医改向纵深推进夯实基础。无锡市获2016年度省级综合医改试点工作创新奖。

(体改处)

【公立医院综合改革有序推进】 2016年,全市城市和县级公立医院医药价格综合改革持续深化,基本建立以医务人员技术劳务价值为主的医药价格动态监测调整机制和财政补助机制,药物占比、门急诊和出院均次费用均呈持续下降趋势,以药补医得到根本扭转。公立医院加快体制机制创新,市和(县)区政

府均成立公立医院管理委员会。实施市属公立医院绩效考核,考核结果与财政补助、医保结算、医院绩效工资总量、院长年薪等挂钩。年内,无锡市顺利通过全省公立医院综合改革效果评价专家复评。

(体改处)

【加强医疗设备耗材采购管理】 2016年,无锡市建立市级医疗设备、耗材采购评审专家库,完成医疗设备集中采购和现场监管共计51场次、183个项目,完成采购金额10663.44万元,节约资金1718.72万元,资金节约率13.88%。加强医疗机构医用耗材管理,制定《无锡市卫计委医疗卫生机构医用耗材管理办法(试用)》。

(药政处)

医政管理

【推进区域医联体建设】 2016年,全市卫生计生系统以市中医医院、市中西医结合医院、市妇幼保健院、市精神卫生中心(同仁康复医院)等为龙头,分别与县、区同类特色二级医院、社区卫生服务中心(卫生院)成立专科特色区域医联体。全市累计建成区域医联体14家。

(医政处)

【建立分级诊疗制度】 2016年,全市83个街道(镇)建有政府办社区卫生服务中心89家、社区卫生服务站734家,建成覆盖城乡的“15分钟健康服务圈”。全市85%的社区卫生服务中心和99%的社区卫生服务站达到规范化建设标准,基层全科医生实现全覆盖。

(医政处)

【康复医疗服务体系建设试点工作】 至2016年年底,全市共有康复专科医院8家,设立康复专科的综合医院34家、疗养院5家,提供康复医疗服务的社区卫生服务中心(卫生院)92家、社区卫生服务站585家,康复床位1857张。全市康复医疗服务网络涵盖二级、三级综合医院、康复专科医院和基层医疗卫生服务机构,实现全覆盖。

(医政处)

【推进急救体系建设】 按照《市政府办公室转发市卫生局等5部门关



于加快全市涉农地区院前急救网点建设意见的通知》要求,2016年,全市进一步加快建设涉农地区急救医疗服务网点,完善城乡急救服务体系,建成并启用新安、西漳、钱桥、胡埭、鹅湖、长安分站。完成“110”联动6702次,较上年下降6.67%;处置突发事件10614次,比上年增长10.78%;成功处置重点突发事故8起,救治病人89人次。

(医政处)

【医疗服务持续改善】2016年,全市卫生计生系统深入落实进一步改善医疗服务行动计划,三级公立医院专家门诊预约就诊率达85.3%,二级、三级公立医院优质护理服务病房覆盖率分别达95.8%和100%,二级、三级综合医院平均住院日分别控制在8.45天和8.85天,二级以上专科医院平均住院日比上年继续下降。

(医政处)

【医疗质量不断提高】2016年,全市卫生计生系统开展医疗质量管理专项检查14次,其中,医疗质量安全抽查二级以上医疗机构37家,急诊医疗服务质量明察暗访活动抽查二级以上医院18家。全市27家二级以上医疗机构17个专业开展19个病种的日间手术,完成病例7007例。全市二级以上医疗机构临床路径完成153603个,入径率80.29%,完成率88.28%。

(医政处)

【开展优质护理服务系列活动】2016年,全市卫生计生系统召开庆祝“5·12”国际护士节104周年大会,表彰全市30年护龄护士177名、优秀护士99名,评选市级护理临床重点专科6个、市护理临床重点专科建设单位4家。年内,新增市级专科护士培训基地9个、实践基地2个。全市优质护理服务满意度达93.46%。

(医政处)

【做好医院感染管理工作】2016年,全市卫生计生系统开展医疗机构血液净化中心(室)、消毒供应中心、手术室等院内感染和医疗废物管理专项检查,举办第三期医院感染管理骨干培训班。全年新增医疗机构消毒供应室3家。

(医政处)

【推进平安医院建设】2016年,全

市卫生计生系统开展打击涉医违法犯罪专项行动,全市出动警力85次265人次,处理违法犯罪嫌疑人员12名。各级医疗机构组织开展安全防范培训500余次,投入安防系统建设经费1676.98万元,设立应急报警装置,与公安机关联网的二级以上医院39家,安防系统建设达标率达70%。

(医政处)

【加强等级医院创建管理】2016年,全市卫生计生系统组织开展医院评审、复核评价和定级工作。其中,开展二级医院调研初评6家、现场评审3家,复核评价4家、暂缓定级3家,开展三级医院定级初评1家,接受省卫生计生委三级医院评审3家。

(医政处)

【加快临床重点专科建设】2016年,市卫生计生委修订《无锡市市级临床重点专科管理办法》,组织开展市级临床医学重点专科复评工作,落实重点专科奖补政策,拟定《无锡市临床重点专科专项资金管理暂行办法》,规范重点专科专项资金的分配、使用及管理,促进重点专科发展。全年新增省级临床重点专科建设单位6家、省级临床重点专科7个。

(医政处)

【完成省内首例DCD捐献心肺联合移植】9月18日,市人民医院成功完成江苏省首例DCD器官捐献心肺联合移植手术,实现器官移植手术新的突破。2016年,市人民医院肺移植手术量达136例,占全国同类手术的70%,居世界第二,所有供体均来自志愿捐献。市人民医院肺移植团队探索远程转运供体工作模式,为中国建立和实施人体捐献器官转运绿色通道做出重要贡献,“器官移植捐献移植技术与综合体系构建”获无锡市政府“腾飞奖”。

(市人民医院)

【市人民医院患者满意度蝉联全省第一】2016年,市人民医院积极推进“进一步改善医疗服务行动计划”,深化“三位一体”“三维一体”人文服务模式,强化以病人满意为目标的服务理念,在满意服务的基础上,推出超值服务和感动服务,努力改善群众看病就医体验,持续提升社会满意度。在省卫生计生委委托第三方调查服务机构对全省139所

三级医院开展的患者满意度调查中,市人民医院综合满意度为98.06%,蝉联全省第一。

(市人民医院)

【第十五届中国医院发展战略高级论坛】3月,由《中国医院》杂志社、江苏省医院协会主办,无锡市第二人民医院、靖江市人民医院承办的第十五届中国医院发展战略高级论坛在无锡举办,市长汪泉会见与会的美国梅奥诊所前董事肯特等主要嘉宾。全国28个省、市、自治区852家医院近1200名院长和医院管理者参加会议,中央电视台等多家国家级媒体予以报道。

(市二院)

【无锡市普仁医疗集团成立】12月,市二院与新五院组建无锡市普仁医疗集团工作全面启动。在模式内容上,采用紧密型院际托管帮扶模式;在组织管理架构上,组建无锡市普仁医疗集团,实行理事会领导下的集团化管理模式;在机构人员等属性上,保持“六个不变”,即机构性质与法人地位不变,人员身份不变,资产关系不变,享受政策不变,投入体制不变和干部任免不变,以“1+1>2”的医疗资源整合发展为目标,为全市医改探路。

(市二院 市五院)

【市三院两项科研成果实现新突破】2016年,市三院作为核心成员参与的《中国人体表难愈合创面发生新特征与防治的创新理论与关键措施研究》课题获国家科技进步一等奖,牵头担纲的《烧创伤创面修复相关材料的基础及应用研究》课题获江苏省科技进步二等奖,实现历史性突破。

(市三院)

【市三院老病房大楼完成改造】2016年,市三院完成老病房大楼改造和内科病房整体搬迁。改造后的医院A楼(新门急诊医技综合楼)主要为外科病房,B楼(老病房大楼)主要为内科病房,两栋大楼实现互联互通,极大改善医院整体面貌,优化市民就医环境。

(市三院)

【市四院设立省博士后创新实践基地】2月,市四院获批设立“江苏省博士后创新实践基地”。12月13日,南京医科大学与江南大学附属医院博士后培养签约仪式暨进站博士后开题



报告在市四院举行,南京医科大学与市四院正式签订博士后联合培养协议,共同培养高层次临床科研人才。

(市四院)

【市四院获全国第四届医院品管圈大赛二等奖】 10月23日,市四院药学部品管圈项目“齐进圈”获全国第四届医院品管圈大赛二等奖。“齐进圈”以改进药学管理质量为目的,通过引进现代化设备配液机器人、制作绩效考核软件、设置指纹打卡机等举措,达到减少静脉药物配置室药品损耗目的。项目实施以来,医院药品损耗事件数从平均每周30.75件降至11.75件,改善幅度达61.79%。

(市四院)

【中医医联体实现远程“扩容”】 2016年,市中医医院推进和惠山区中医院、市红十字会中医医院的“中医医联体”建设,并与锡山区中医院,锡山区、惠山区、新吴区和梁溪区部分社区卫生服务中心达成中医医联体建设合作意向。建立“3+2+1”中医服务新模式,实现中医医联体远程“扩容”,促使优质中医资源辐射全市。

(市中医医院)

【市中医医院深化医学流派建设】 2016年,市中医医院推进龙砂医学诊疗方法、黄氏喉科疗法、刘氏骨伤疗法和无锡丁氏痔科疗法4项省级“非遗”项目建设,积极申报国家级“非遗”项目。特聘国医大师夏桂成成为无锡市龙砂医学流派研究所高级学术顾问,开展2批7名龙砂医学传承人培养对象的拜师工作,妇科周亚红拜师国医大师夏桂成。国家级“天池伤科流派”传承工作站落户医院,王建伟拜师国医大师刘柏龄教授。承办国家级继续教育项目“龙砂医学特色诊疗技艺培训班暨学术研讨会”。开展《龙砂医学丛书》编撰,启动龙砂医学特色门诊工作。

(市中医医院)

【全球首例无创胚胎染色体筛查试管婴儿诞生】 3月,全球首个接受无创胚胎染色体筛查(NICS)的试管婴儿在市妇幼保健院诞生。10月,由市妇幼保健院首创的“无创胚胎染色体筛查技术”研究成果被美国国家科学院刊《PNAS》在线发表,获得世界生殖医学界认可。

(市妇幼保健院)

【市妇幼保健院应对“全面二胎”政策】 2016年,市妇幼保健院建成省级危急重症孕产妇救治中心。全年总分娩人数14734人,比上年增长32.29%,完善各类急救救治预案12个。完成各类疑难危重救治病人1205例,比上年增长34.3%;抢救病人数53例,比上年增长26.2%,抢救成功率98.1%。

(市妇幼保健院)

【中德感染与免疫国际联合实验室建立】 10月,市五院、江南大学无锡医学院、埃森大学医院德国西部感染与免疫中心三方共建的“中德感染与免疫国际联合实验室”正式揭牌。三方借助实验室平台,共同申报高质量课题,加强国际学术交流,创新人才培养模式,推动基础与临床医学转化。

(市五院)

【推进急救体系建设】 2016年,全市救护出车82807次,比上年增长9.0%。完成救治和转送病人66090人次,比上年增长8.1%,其中,网络分站救治数15780人次,占总数的36.4%。共接听急救电话31.8万次,比上年下降10.7%。安全行驶123万公里,比上年下降5.6%。

(市急救中心)

【第三届中国领航者急救调度和信息化大会】 2016年,第三届中国领航者(Navigator)急救调度和信息化大会在无锡举办,来自美国、港、澳、台地区的280余位急救专家参加会议。大会主题涉及急救调度、信息化建设和应急调度指挥建设等领域。会上,无锡市急救中心被授予“特别贡献奖”,调度员夏菁被授予“2016年度优秀调度员”称号。

(市急救中心)

【无锡市获“全国无偿献血先进城市”称号】 2016年,无锡一城两市(县)无偿献血总量约24吨,全面满足全市临床用血需求,临床用血全部来源于自愿无偿献血。至此,无锡市蝉联四届“全国无偿献血先进城市”称号。

(市中心血站)

疾病预防控制

【深化精神卫生工作内涵】 2016

年,无锡市以健康城市建设为抓手,积极推进市民心理健康促进行动,坚持精神疾病防治向健康人群、基层社区两个方向延伸,逐步推动精神卫生工作实现个体向群体、医院向社区、治疗向预防的转变。10月10日,“无锡市精神疾病控制中心”正式挂牌,在全省率先设立精神疾病专业防治机构,强化对全市精防业务工作的技术指导和业务管理。全年全市共为27020名严重精神障碍患者建档,报告患病率达4.11‰,年度增幅17.1%,居全省第一。市民心理健康学校、心理援助中心、心理咨询热线电话等项目持续开展,全年组织心理健康知识讲座300多场次,《心理健康》专栏节目70余期,提供心理咨询和干预服务5000多人次。建成9个“心灵家园”社区精神康复示范点,试点实施“医院—社区—家庭协同管理”模式,专业医务人员、社区管理人员和家属共同为患者建立疾病健康档案,开展生活技能、社交技能、药物自我管理 etc 康复训练活动,并为部分患者提供日间照料服务。11月21日,副市长华博雅应邀出席国际健康城市市长论坛精神卫生分论坛,交流无锡市精神卫生工作经验。

(疾控处 市精卫中心)

【组建精神卫生和康复医疗专科医联体】 4月25日,无锡市精神卫生中心医疗联合体、无锡同仁康复医院医疗联合体正式组建。市精神卫生医联体以市精卫中心为核心单位、惠山区精神疾病康复中心为成员单位,通过健全全市精神卫生防控网络体系,提升突发精神卫生公共事件应对能力。市康复医疗医联体以无锡同仁康复医院为核心单位、惠山区康复医院为成员单位,通过推动全市三级康复医疗体系建设,实现“小病在社区、康复在基层,大病、疑难危重病在大医院诊治”的就诊格局。两个专科医联体的成立,标志着无锡市医联体建设由以综合医院为主的区域覆盖阶段进入包含专科医院服务内容的全面覆盖阶段。

(市精卫中心)

【江苏省研究生工作站成立】 12月29日,省内首批公共卫生领域“江苏省研究生工作站”在无锡市疾控中心挂牌启动。工作站由南京医科大



学、无锡市疾控中心共同建立,双方在科学研究、人才培养、基地建设、资源共享等方面建立合作关系,共同推进公共卫生学科建设,推动无锡公共卫生事业发展。

(市疾控中心)

【开展疾病预防控制国际合作】

2016年,市疾控中心深入开展疾病预防控制项目国际合作,与美国约翰霍普金斯大学签订合作备忘录,在职业卫生和环境卫生等方面开展合作。与美国杜克大学共同开展美国NIH项目合作,完成项目中期评估。与荷兰瓦赫宁根大学开展乳腺癌研究合作,完成世界癌症基金会项目阶段性评估。与美国匹兹堡大学特殊病原研究中心开展院内感染军团菌防控研究项目合作。

(市疾控中心)

卫生应急与救援

【提升卫生应急处置能力】 2016年,市应急办修订完善卫生应急预案,重新修订《无锡市突发公共卫生事件应急预案》《无锡市突发事件医疗救治应急预案》《无锡市流感大流行应急预案》和《无锡市鼠疫控制应急预案》,为各类突发事件卫生应急处置提供有效指导,真正做到应对有策。举办无锡市第九届突发公共卫生事件现场医疗救援培训班、传染病疫情防控与处置培训班和感染H7N9禽流感防控培训班,开展中东呼吸综合征疫情应急处置模拟演练和突发饮用水污染事件卫生应急处置模拟演练,达到检验预案、锻炼队伍、磨合机制和提升应急反应能力的预期目标。

(应急办)

【强化公共卫生事件监测预警】

2016年,市应急办加强SARS、鼠疫、人感染禽流感、中东呼吸综合征等突发急性传染病的监测、检测工作,开展突发急性传染病、生活饮用水、中毒、核辐射等公共卫生风险评估,定期开展发病趋势预警预测工作,建立健全监测预警研判机制和异常信息快速反应处置机制,提高风险监测、识别和管理水平。全年印发《无锡市突发公共卫生事件风险月

度评估报告》12期。

(应急办)

【开展全民自救互救素养提升工程】

2016年,市应急办与市红十字会等部门协作开展“全民自救互救素养提升工程”,结合“12320”宣传日、“5·12”防灾减灾宣传周和世界急救日,依托电视、广播电台、“12320网站”、广场活动、社区宣传栏等载体宣传卫生应急知识,提高公众自我防护意识。开展自救互救技能培训,全市医疗卫生机构人员培训率达14.2%,超过省培训率10%的要求。

(应急办)

卫生执法与监督

【构建卫生计生综合监督新格局】

根据区域规划和机构职能调整,经市编办和市卫生计生委批准,2016年,无锡市卫生局卫生监督所更名为“无锡市卫生监督所”,新“三定”方案获批,新增计划生育、爱国卫生、精神卫生等监督职能。各级监督机构新“三定”方案陆续出台,围绕公共卫生、医疗卫生、计划生育三大领域开展综合监督执法,市、县(市、区)、乡镇(街道)三级监督执法网络进一步完善。原崇安区、南长区、北塘区卫生监督所整合成为梁溪区卫生监督所,新成立新吴区卫生监督所。除新吴区卫生监督所为事业单位性质,其余各市(县)、区卫生监督所全部为参照公务员管理的事业单位。举办2016年度全市卫生计生系统监督员培训班,促进监督人员依法行政理论水平的提高。各级监督机构加强卫生监督协管员业务培训、技术指导和季度考核工作,卫生监督协管员培训率逾95%。

(综合监督处)

【加大卫生计生综合监督执法力度】

2016年,全市开展《职业病防治法》《计划生育法》等法律、法规的监督检查。开展住宿场所“智能移动猫眼”、世界物联网博览会和20国集团领导人峰会等重大活动卫生监督护航行动。率先在省内开展医疗机构放射诊疗个人剂量检测、场所检测及状态检测和监督信息定期公示。新增末梢水在线监测点3个,累计共有9个监测点实施24小时在线远

程监控。代表江苏省接受国家学校卫生综合评价工作督导并获得肯定。开展“放心餐具”专项整治,对餐饮具集中消毒单位实施二维码监督信息公示制。加大相关案件查办力度,依法打击“代孕”及“两非”行为。全年检查各类单位2.8万余户次,查处违法案件358起,移送司法机关案件12起,罚没款177.91余万元,取缔非法窝点209个。抽检各类样品(场所)8871批次,合格率达97.01%。完善执法责任制和责任追究制,建立执法全过程记录制度,市本级和江阴市、宜兴市、滨湖区4家卫生监督所开展试点工作。开展专项稽查5次,开展并通报行政许可和行政处罚案例评审1次。1份行政处罚案卷入围全国优秀案卷,5份行政处罚案卷获2016年度全省卫生计生监督执法优秀案例,9份行政执法微课获2016年度全省卫生计生综合监督行政执法优秀微课。市卫计委获2016年度市委、市政府“规范执法示范单位”称号。

(综合监督处 市卫生监督所)

【开展“爱国卫生监督行动年”活动】

围绕《江苏省爱国卫生条例》,创新监管模式,2016年,市卫计委部署开展“爱国卫生监督行动年”活动,确定“1-3-5”工作要求,即制定《爱国卫生监督工作规范》,开展爱国卫生组织、控制吸烟和病媒生物防制三大专项检查,强化宣传引导、执法联动、技术指导、能力培训、信息管理5项工作举措。9月,在全国率先出台《无锡市爱国卫生监督工作规范(试行)》,得到市人大常委会专题调研组充分肯定。组织开展爱国卫生政策法规培训,全市200余名监督员参加培训。建立健全各类重点场所爱国卫生监管档案,逐步完善规范化、网格化、协同化的爱国卫生监管机制,完善政府主导、部门合作、社会共同参与的爱国卫生工作体系。全年共出动监督人员2430余人次,抽查街道(镇)及社区(村)100余个,检查各类单位2170余户次,下达行政警示书100余份。

(综合监督处 市卫生监督所)

【推进“传染病防治卫生监督深化年”活动】

2016年,在“传染病防治卫生监督行动年”基础上,市卫计委



开展“传染病防治卫生监督深化年”活动,在全市全面推开传染病防治分类监督综合评价工作,评价医疗卫生机构 1881 家,评出优秀单位 152 家、合格单位 1675 家,重点监督单位 54 家,实施率近 100%,占全省的 37.81%。持续开展传染病防治监督工作,加强对医疗机构传染病防治重点科室、重点环节、重点内容的检查,消毒隔离监督抽检合格率明显提升。5月17日,全国医疗卫生机构传染病防治分类监督综合评价试点工作推进会在无锡召开,无锡市传染病防治卫生监督工作获得肯定。消毒产品日常监督应用快速检测做法得到国家卫生计生委通报肯定。

(综合监督处 市卫生监督所)

政策法规与行政许可

【深化行政审批制度改革】 2016年,市卫计委行政许可事项办理全部纳入市政务服务中心,全年累计受理各类行政许可审批事项 11052 件,比上年增长 110%,未发生超期和投诉情况。承诺件办结时间由原法定时限平均 26 个工作日压缩至 13 个工作日,提速率达 50%,实际办结时间为 10 个工作日,二次提速率达 23%。推行医疗机构准入等重大事项委托市医院协会第三方技术审核模式,确保行政审批的公正、高效。对涉及面广量大的医师执业注册事项,实行即办工作制度。市卫计委驻政务服务中心窗口获市级机关“为民服务先进单位”称号,并在市政务服务中心双月考评中,3 次获评“红旗窗口”,2 名工作人员被评为“服务明星”。

(法规与许可处)

【《无锡市医疗机构设置审批管理办法》出台】 6月28日,《无锡市医疗机构设置审批管理办法》正式出台,办法重点明确全市医疗机构设置审批权限,扩大市(县)、区卫生计生行政部门的医疗机构设置审批权限,将一级医疗机构、门诊部、100 张床位以下护理院、社区卫生服务中心等医疗机构的设置审批权限下放至市(县)、区卫生计生行政部门,并明确医疗美容医院、护理院等医疗机构的设置审批权限,进一步推动全

市卫生计生简政放权工作的开展。

(法规与许可处)

【全面完成部门规范性文件清理】 2016年,市卫计委组织开展机构改革和职能调整以来首次部门规范性文件清理,对 2015 年 12 月 31 日前制定的涉及原市卫生局、市人口计生委和市医管中心三部门的文件进行全面清理,涉及文件 2 万余件。经清理,138 件规范性文件继续有效,107 件规范性文件废止或失效,清理结果通过网站向社会公布。

(法规与许可处)

基层卫生与妇幼保健

【开展家庭医生签约服务试点】 2016年,市卫计委开展家庭医生签约服务调研考察工作,确定惠山区、梁溪区江海街道社区卫生服务中心为家庭医生签约服务推进试点单位。全市 4 家社区卫生服务中心被推荐为 2016 年度省级家庭医生服务模式创新建设单位。

(基层卫生处)

【推进基层卫生服务体系建

2016年,全市 18 家社区卫生服务机构开展硬件提档升级建设工作,其中 3 家完成建设并启用。全市新增街道社区卫生服务中心 1 家,完成村卫生室(社区卫生服务站)规范化建设 5 家。全市 4 个乡镇卫生院申报为 2016 年全国“建设群众满意的乡镇卫生院”单位,新增省级示范乡镇卫生院 1 家、省级示范村卫生室 8 家。

(基层卫生处)

【基层卫生服务能力不断提高】 2016年,全市新增省级基层医疗卫生机构特色科室 1 个、省级基层医疗卫生机构特色科室建设单位 5 家、市级基层医疗卫生机构特色科室 39 个。实施社区卫生服务提升工程,新增全国百强社区卫生服务中心 1 家、省优秀社区卫生服务中心 2 家、市优秀社区卫生服务中心 3 家。开展全市基层卫生骨干人才遴选工作,确认市级基层卫生骨干人才 333 名,其中 130 名被确认为省级优秀基层卫生骨干人才。开展全市基层卫生岗位练兵和技能竞赛活动,全市 798 家社区卫生服务中心(站)、

乡镇卫生院和村卫生室 5094 名卫技人员参加活动,并代表江苏省参加全国基层卫生岗位练兵和技能竞赛总决赛,获社区团队一等奖和全科医疗农村组个人二等奖。加强基层卫生队伍培训,举办社区卫生论坛 5 期,举办全市社区护士岗位能力培训班和村医急诊急救知识培训班,组织开展乡镇卫生院技术骨干“务实进修”、乡村医生实用技能项目进修,全市完成乡镇卫生院技术骨干“务实进修”33 人,乡村医生实用技能项目进修 136 人。

(基层卫生处)

【提升“新农合”保障水平】 2016年,全市“新农合”人均筹资标准达 800 元,其中各级财政补助达 620 元。所辖统筹地区人口参保率达 100%,资金到位率达 100%。县、乡两级政策范围内住院费用报销比例达 80%,乡、村两级卫生机构门诊报销比例达 50%。支付政策进一步向基层倾斜,推进“新农合”混合支付方式改革,按病种付费病种数扩大到 34 种。县域内就诊率达 92.73%,乡镇卫生院住院人次占比达 52.58%。江阴市开展日间手术“新农合”支付方式改革做法获《健康报》头版报道。江阴市以“新农合”基本医保为基础,大病保险、医疗救助、商业补充保险为辅助的“四位一体”“新农合”模式获国家卫计委肯定。

(基层卫生处)

【强化妇幼健康体系建设】 2016年,全市启动并推进市、县(区)、乡镇(街道)、村级妇幼保健与计划生育技术服务资源整合工作,截至 2016 年年底,市、市(县)区级整合到位率达 87.5%,街道(乡镇)整合到位率达 61.7%。推进政府办独立建制的妇幼保健机构建设,政府办独立建制的妇幼保健机构实现全覆盖。提升妇幼保健机构建设水平,将市妇幼保健院改扩建工程、江阴市和惠山区二级妇幼保健院建设纳入“十三五”规划,启动以市妇幼保健院为龙头、市(县)区妇幼保健所为成员的市妇幼健康服务联合体建设。江阴市被确认为国家、省级妇幼健康优质服务示范市。

(妇幼健康处)

【加强基层妇儿保网络建设】 2016年,全市新增民营产科医院 1 家,新



增产科床位 160 张、儿科床位 56 张,产科标准化建设达标率达 71%。加强孕产妇(新生儿)危急重症救治中心规范化建设,建设范围实现全覆盖。推进基层妇儿保门诊建设,市级现代化妇儿保门诊建成率达 95%。出台《无锡市产前筛查诊断工作实施方案》,建立以市妇幼保健院为全市产前诊断中心、14 个产前筛查机构和基层医疗机构为产前筛查采血点的三级产前筛查诊断服务网络,全市产前筛查诊断体系不断完善。

(妇幼健康处)

【实施妇幼公共卫生服务项目】

2016 年,全市完成住院分娩补助 19075 人,补助金额 5982 余万元;完成叶酸增补 69497 人,增补率达 95.89%;完成乳腺癌筛查 173902 人、宫颈癌筛查 171836 人,确诊乳腺癌 85 人、宫颈癌 44 人,发现宫颈癌前病变 504 人。全市发现艾滋病孕产妇 4 人,跟踪随访梅毒孕产妇 154 名,及时为 2852 名新生儿免费接种免疫球蛋白,有效实施母婴阻断。全市孕产妇产前健康管理率达 96.4%,孕产妇系统管理率达 93.88%,产后访视率达 96.86%,新生儿访视率达 97.91%,7 岁以下儿童保健覆盖率达 99.62%,全面完成省级项目目标任务。

(妇幼健康处)

中医中药

【提升基层中医药服务内涵】2016 年,全市加大基层中医药工作力度,完善基层中医药服务体系,大力实施基层医疗机构“中医药服务能力提升工程”,在全市基层医疗机构中推进中医药综合服务区建设,全市投入建设基层医疗机构省级中医药综合服务区(即“中医馆”)项目 34 个,完成建设并投入使用 15 个。通过不断完善基层中医药服务网络建设,实现中医药“服务更可行、能力有提高、群众得实惠”的目标。

(中医处)

【中医药工作有力推进】2016 年,市中医医院吴新欲工作室通过全国名老中医药专家传承工作室验收,2 人被确定为第三批全国优秀中医临床人才,2 人被确定为全国中医护理骨干人才,2 人作为第五批全国老中

医药专家学术经验继承人顺利出师。江阴市中医院袁士良工作室正式通过第一批省名老中医药专家传承工作室验收,江阴市中医肝胆医院邹逸天工作室被确定为第二批省名老中医药专家传承工作室建设项目。新增省乡镇卫生院示范中医科建设单位 2 家,省中医药特色社区卫生服务中心建设单位 1 家,省基层医疗机构中医特色专科建设项目 1 个,省中医重点专科 5 个,省优秀中青年中医临床人才 6 名,省农村优秀中医临床人才 7 名。

(中医处)

【开展“经方进社区、中医大众化”工作】7 月 15 日,由市卫生计生委和农工民主党江苏省委“中医同行”工作组共同主办的经方培训班开班,标志着无锡市“经方进社区、中医大众化”工作正式启动,全市 200 多名中医师参加培训。活动通过成立经方宣讲团、建立经方推广基地、开展百姓经方互动体验等方式,普及一批中医经典经方。

(中医处)

【加强中医药文化建设】2016 年,全市推进中医药文化建设,开展第六届“中医药就在你身边”无锡市中医药文化科普巡讲活动。10 月 24~30 日,集中开展以“共享中医瑰宝、共创健康无锡”为主题的中医药文化科普宣传周活动。全年共计开展巡讲活动 89 场,参与专家 103 人次,展出宣传展板 300 余块,现场发放宣传资料 8500 余份,覆盖群众 10890 人次,取得中医药文化科普工作服务社会、惠及大众的预期成效。

(中医处)

医学科研与教育

【启动实施“科教强卫工程”】2016 年,市卫计委制定《无锡市“科教强卫工程”实施方案》,举办“科教强卫工程”项目创建动员暨申报专题培训会,建立市“科教强卫工程”项目信息管理平台,组织开展省、市“科教强卫工程”项目创建和市级项目申报评审。全市确认申报省“科教强卫工程”临床医学中心和创新平台 2 个、重点学科 12 个、杰出人才 2 人、领军人才与创新团队 18 个、重点人

才 33 个,省杰出人才培养对象 2 名、省创新团队 2 个、省重点人才 2 名。受理申报市“科教强卫工程”临床医学中心 8 个、创新平台(实验室) 6 个、重点学科和发展学科 42 个、杰出人才 13 名、领军人才与创新团队 30 名、重点人才 115 名、青年人才 174 名。

(科教处)

【科研立项与科技成果取得突破】

2016 年,全市卫生计生系统获国家自然科学基金项目 19 项,其中面上项目 8 项,省自然科学基金项目 7 项;获省卫计委科研项目 15 项,其中住院医师规范化培训专题项目 7 项;获市科技局科研项目 33 项,评审确认市级重大科研项目 10 项、面上项目 58 项、青年项目 56 项。获纵向和横向科研经费资助 2985 万元,市本级资助 600 万元。发表 SCI 收录论文 213 篇,获得国家发明专利 11 项、实用新型专利 215 项。科研获奖等次和数量创历史之最,获中华医学科技奖二等奖 1 项,省科技进步二等奖 1 项、三等奖 2 项,市腾飞奖 1 项、市科技进步奖 24 项。

(科教处)

【推进住院医师规范化培训】2016 年,全市建有国家级住院医师规范化培训基地 3 个、协同医院 9 个、省级住院医师规范化培训基地 1 个,在培学员 1439 人,其中 2016 级新招入学员 483 人。开展住院医师规范化培训基地督导评估工作,建立第三方评估制度和绩效考核奖励机制,覆盖全市 12 家培训基地共计 64 个专业基地。系统推进全科基地建设和全科医师培养,全科临床基地全部独立设置全科医学科,确认全科专业基层实践基地 37 家。启动实施住院医师规范化培训骨干师资培训项目,首批培训骨干师资 94 名,新增省级培训合格持证上岗师资 392 名。组织住院医师规范化培训理论结业考核和临床技能考核,986 名学员参加考核。加强培训学习交流,开展省级住院医师规范化培训研究项目 7 项。

(科教处)

【加强继续医学教育工作】2016 年,市卫计委进一步完善继续医学教育组织体系和管理制度,规范项目申报评审工作,升级改造信息管

理系统,扩大继续医学教育学科覆盖面,强化适宜技术送教下乡工作。全市组织开展国家级继续医学教育项目45个、省级项目53个、市级项目159个,送教下乡项目13个,国家级、省级项目举办数量在省内领先。

(科教处)

【加大基层卫生人才培养力度】2016年,市卫计委实施农村订单定向医学生免费培养项目,订单定向培养医学生36名。全面完成省卫计委“强基工程”计划培训任务,组织村卫生室人员合理用药知识培训207人,急诊急救知识培训285人,组织全科转岗培训20人,组织参加基层卫生机构管理人员省级培训22人,培训考核合格率达100%。

(科教处)

【无锡卫校迈入现代化职业学校行列】6月,无锡卫生学校通过省教育厅验收,创建成“江苏省高水平现代化职业学校”,获得200万元奖励。12月,学校护理实训基地通过省教育厅、财政厅终期验收,创建成“江苏省职业教育高水平示范性实训基地”,获得150万元资助。

(无锡卫校)

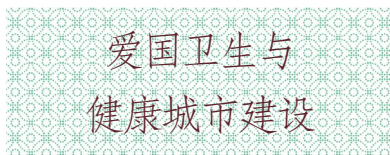
【全国职业院校护理技能大赛获金牌】6月,在教育部主办的全国职业院校护理技能大赛中,无锡卫生学校2名学生分别以第一名、第三名的成绩双双获得赛事金牌。12月,在省教育厅、省红十字会主办的第二届江苏省高校急救救护技能竞赛中,无锡卫生学校代表队以第一名的成绩获得一等奖。学校获得市教育局颁发的2016年无锡市参加全国职业院校技能大赛杰出贡献奖和2016年无锡市参加全省职业院校技能大赛杰出贡献奖。

(无锡卫校)

【省医师理论统考再创佳绩】在2016年的全省医师理论统考中,无锡市专科医师402人次参加统考,合格率95.8%;住院医师484人次参加统考,合格率92.1%。专科医师理论统考成绩位列全省第一,住院医师理论统考成绩名列全省前茅。在

省临床技能考核中,全市住院医师502人次参加考核,合格率90.6%;专科医师399人次参加考核,合格率90%。

(市医学会)



【无锡入选全国健康城市建设试点城市】3月,无锡市被全国爱卫办列入开展健康城市建设评价工作试点城市,接受第二轮健康城市建设绩效评估,第二轮健康城市建设“八大行动”计划40项指标综合完成率超95%，“规划引领、项目化管理”特色做法获省卫计委和评审专家组肯定。制订无锡市新一轮健康城市建设行动计划,确立十大行动计划和53项工作指标。11月,无锡市被全国爱卫办确认为全国健康城市建设首批试点城市。11月21日,副市长华博雅应邀参加第九届全球健康促进大会暨中美健康城市市长论坛,与爱尔兰科克市市长、海地塔巴雷市市长、南非夸克省省长以及武汉市市长、西安市市长等国内外嘉宾探讨交流“城市与精神卫生”工作,为全国健康城市建设提供无锡样本。

(市爱卫办)

【开展健康教育促进活动】2016年,全市大力开展健康教育促进活动,依托电视、电台、报纸、网络和街道、社区健康宣传阵地,各级健康教育讲师团全年开展健康教育讲座5264场,发放宣传资料530万份。4月,市文明办、市卫计委、市爱卫办联合举办“卫生健康”普及月活动暨“健康无锡”系列宣传活动,开设讲座642场,发放资料98万余份;组织开展“户外一天”健康徒步行活动317次,参加人数82117人。推进健康促进区建设,10月,梁溪区通过省健康促进区评估验收。培育健康细胞,全市建成省级健康社区33个、健康村20个、健康单位14个。推进

健康场所设施建设,新建健康步道28条、健康小屋8个、健康主题公园5个。6月4日,金城湾健康主题公园建成启用,全国人大常委会副委员长陈竺和市长汪泉共同为主题公园揭牌。

(市爱卫办)

【控烟力度持续加大】2016年,全市通过工作督察、业务培训、第三方暗访、世界无烟日宣传等形式,巩固和发展无烟环境建设成果。强化控烟宣传工作,举办“拒绝烟草危害,共享健康生活”主题宣传活动,举办全市网络控烟知识竞赛,参赛人数达2.39万人。突出重点场所控烟,成立市民中心爱国卫生运动委员会,统筹推进全市党政机关控烟工作。强化控烟执法检查,全市共检查医院、学校、酒店、网吧、体育场馆等各类公共场所696家,下发整改意见书226份。开展无烟单位创建活动,江阴市命名无烟单位15家,宜兴市成为省公共场所禁控烟试点市(县),并命名无烟单位42家,城区32家单位被命名为无烟单位。巩固卫生计生系统控烟成效,邀请第三方对全市187家卫生计生单位进行两轮暗访,首轮结果达标率为87.1%,第二轮达标率为94.68%。

(市爱卫办)

【巩固卫生城镇创建成果】2016年,市卫计委做好卫生镇、村复审督导工作,全市10个国家卫生镇和一批省卫生村通过年度复审。提升农村改厕成效,推广接管纳污或集中污水处理为主的生态式无害化卫生厕所,共计实施生态改厕4026座(户),超额完成省下达指标,获得省改厕专项资金补贴100万元。指导汛期“四害”卫生安全处置,开展汛期除害防病专项检查,检查城区农贸市场50余家。开展秋冬季农贸市场专项检查,检查农贸市场30余家。开展冬季灭鼠专项检查,检查公共场所经营单位35家。

(市爱卫办)

编辑 顾洪兴