



## 财政

**【概况】** 2016年,无锡市财政局围绕高水平全面建成小康社会的奋斗目标,聚焦支持产业强市战略,落实财源建设、民生保障、供给侧结构性改革、财税体制改革、政府债务管理和党风廉政建设6个方面,29项重点工作,达成年度目标任务。财政收入实现稳增进位,全市完成一般公共预算收入875亿元,比上年增长5.4%,居全省第三,其中完成税收收入706亿元,比上年增长5.7%,税收收入占一般公共预算收入的比重为80.7%,居全省第四。提升财政支出绩效,全市一般公共预算支出867.4亿元,比上年增长5.5%,教育、医疗、社保、就业等城乡公共服务支出占比超过76%。年内,无锡市财政局获得“中国政府采购年度创新奖”“六五普法先进集体”“2015年度部门决算工作先进单位”“法治无锡创建示范单位”等荣誉称号;创新财政支持方式、着力扩大民间投资的做法被省政府推荐为“有效投资稳增长”的典型。

(杨亦婧)

**【财政收入稳定增长】** 2016年,市财政局应对经济中低速增长及“营改增”扩围的挑战,加强“营改增”方案测算和谋划应对,加强房地产税收收入库,构筑全市上下联动、部门协

作的综合治税体系。强化建筑业税收管理和安置房项目清欠入库。加强非税收入新开征和重点项目的征管协调,研究完善安置房上市土地出让金补缴标准。督促社保基金按计划催缴入库,实现收入和财力综合平衡。

(杨亦婧)

**【构建现代产业政策体系】** 2016年,无锡市构建“1+N”产业政策体系,推动“十三五”规划期间全市各级累计安排不低于200亿元资金投入现代产业。年内,全市两级兑现扶持资金48.8亿元,其中,市本级兑现17.8亿元,扶持项目1434个、惠及企业962家。向上争取省政府母基金20亿元,采取省、市、区财政联动,与浦发银行总行发起设立150亿元规模的政府股权投资母基金,合作设立9个、总规模近400亿元的子基金,其中清华新兴产业基金160亿元、感知海洋产业基金150亿元签约,领航基金、天使基金累计完成投资项目16个。首届无锡太湖基金产业投资峰会召开,现场签约基金7个、项目23个,资金规模280.89亿元。

(杨亦婧)

**【支持实体经济降本增效】** 2016年,市财政局支持实体经济降成本、减负担,“营改增”全面扩围,为企业减负约60亿元;推动社保降费、援企稳岗等政策,为企业减负逾56亿元;暂停防洪保安资金征收、取消部

分行政事业性收费,为企业减负13亿元。支持企业降杠杆、减风险,落实资金3200万元,引导企业借力资本市场,新增境内外上市公司17家,小微创业贷累计放贷36亿元,为1100多家企业降低融资成本超过4000万元,科技风险补偿在贷余额保持在10亿元左右,中小企业应急转贷资金累计使用135亿元,惠及企业1265家。支持房地产去库存、稳市场,制定专项政策,对符合条件的存量商业办公用房、全装修成品商品住房购房对象予以补助,发放经济适用住房购房补贴近4500万元,惠及符合条件购房家庭317户。支持项目引进外贸出口补短板、稳增长,兑现资金近4亿元,支持引进三星偏光板、鸿海(夏普)等重大项目,支持阿里巴巴“一达通”外贸平台落地,鼓励异地出口企业回流无锡,落实资金7000万元支持外贸企业拓市场、抓订单。

(杨亦婧)

**【民生事业保障】** 2016年,市财政局推进新型城镇化和城乡一体化建设,支持苏锡常南部高速公路和地铁3号、4号线等基础设施建设。市本级安排1.8亿余元,支持旧住宅区和城中村改造。聚焦农业供给侧改革,市本级安排2亿余元,推进城乡一体先导示范区、现代农业示范区和水利现代化建设,整合设立产业融合发展专项,安排2000余万元培育新型农业经营主体。精准帮困扶



贫,市本级安排3000万元支持98个经济薄弱村建设,市区落实各类救助资金2亿元,提高“三无”〔城镇居民中无劳动能力、无收入来源、无法定赡养(抚养、扶养)人〕、“五保”(对农村人口中无法定扶养义务人,或者虽有法定扶养义务人但扶养义务人无扶养能力的;无劳动能力的;无生活来源的人保吃、保穿、保医、保住、保葬)、伤残等困难人群补助标准。推进社会事业保障均等化,对教育和残疾人保障等民生专项,实施转移支付改革,安排市区范围内公共保障资金近1亿元。推进生态文明建设,支持垃圾终端处置、大气污染防治、太湖水治理、河道和黑臭水体整治。市本级投入近20亿元,提高幼儿园到高中(中职)生均公用经费定额,民办教育、职业教育扶持力度加大,高等教育取得历史性突破,落实办学资金推动南京信息工程大学滨江学院迁址无锡。市本级落实2.2亿元,实施“太湖人才计划”,市区安排5.2亿元支持创业就业。

(杨亦婧)

**【推进各项改革】**2016年,市财政局构建完善全口径预算管理体系。四大类来源资金实行预算统一编制、支出分类管理,全口径四本预算全部获人大及其常委会审查批准。启动跨年度平衡预算改革,试编社会事业、教育医疗专项中期财政规划。制定支出进度考核办法,一般公共预算接近序时支出进度。本级除涉密以外91家一级预算单位全部公开预决算信息。加强绩效管理,试点专项资金项目库竞争择优,淘汰调整项目185个,优化资金安排近7亿元。市对区财政体制调整完善。完善梁溪区、新吴区财政体制和梁溪区三年体制过渡方案。对接“营改增”后省、市新的财政体制框架,完善市区财政体制方案。推进专项资金改革,继续提高一般转移支付比重。全市服务类项目采购金额逾29亿元,节约3亿余元,节约率9.5%,占政府采购规模比重较上年大幅提升。政府资产资源盘活力度加大。编制政府资产报告,加强事业单位投资收益管理,处置机关事业单位各类资产6000余万元。梳理清查财政存量资金转入中期财政规划,财政间隙资金管理全年增值收益超30亿元,

全市盘活财政存量资金超145亿元。推进法治财政标准化,加强法治宣传教育。加快高端会计人才培育,加强注册会计师事务所品牌建设,开展会计从业人员继续教育,弥补会计高层次人才短缺、财务管理对现代企业经营支撑不足的短板。严格执行中央八项规定,制定公务交通补贴办法,完善党政机关差旅费、会议费管理。深化财政“大监督”机制,加强财经纪律检查和资金绩效监督。

(杨亦婧)



**【概况】**2016年,无锡市国税系统坚持组织收入原则,多措并举挖潜、堵漏、增收,实现组织收入稳中有进、稳中提质。全年组织国税收入868.92亿元,比上年增长12.88%。其中,完成一般公共预算收入335.16亿元,比上年增长46.23%。加强所得税挖潜增收,全年所得税收入215.17亿元,汇缴净入库37.26亿元。加强营改增税源管理,全年入库“营改增”收入96.53亿元,比上年增长221.33%,其中新增试点行业纳税人入库税金64.44亿元。提升风险应对成效,全年完成风险应对任务4901户次,风险应对成效10.7亿元。坚持以查促收,稽查查补入库2.12亿元。

(陈敏)

**【服务转型发展】**2016年,无锡市国税系统完成全面推开营改增试点,新增建筑业、房地产业、金融业、生活服务业四大行业99%以上试点纳税人税负下降,基本实现“所有行业税负只减不增”的政策预期,发挥为企业降本增效的政策效应,支持现代服务业发展和制造业升级。发挥结构性减税在降低实体经济成本中的核心作用,放大税收优惠的叠加效应,调控和引导生产要素和资源投向无锡以“四化”(智能化、绿色化、服务化、高端化)为引领的先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业和现代农业,全年落实各类结构性减税近100亿元,其中兑现高新技术企业优惠18.36亿元,研发费加计扣除优惠25.34亿元,落实

小微企业税收减免6.64亿元,固定资产加速折旧优惠3.13亿元。加快退税进度,创新服务举措,全力支持外贸发展,全年累计办理出口退(免)税300.36亿元;打造全省首个“退税贷”融资征信平台,全年授信1.5亿元。

(陈敏)

**【推动国税、地税征管体制改革】**2016年,无锡市制定并实施《深化国税、地税征管体制改革落实方案》,国税系统会同地税部门制定143项任务清单,推动国税、地税深度合作。全市13个国、地税主办税服务厅实现联合共建全覆盖,16项国、地税业务实现一厅通办。国税系统完成省局委托代征系统开发工作,自2012年“营改增”后,累计代征地税收入13.9亿元。在全省首批签订国、地税稽查合作备忘录,实现国、地税一次进户、统一检查、分别处理;加强国、地税联合税收分析。落实总局征管规范,完善职能配置,实现全市纳服机构、职能、流程、平台和标准“五统一”。推广风险任务竞标管理,探索跨地区风险应对,风险管理机制更加完善,全年实现风险应对成效10.7亿元。作为全国第六批试点单位,完成金税三期优化版上线工作,顺利实现税务征管核心系统迭代升级,为规范税收执法、优化纳税服务、管控税收风险、加强信息共享提供了统一高效的信息化支撑。加强非居民企业管理,年内,实现非居民企业所得税收入21.09亿元,比上年增长10.07%。联合地税对128家千户集团企业和重点行业大企业开展全税种风险提醒,为144家“走出去”企业建立清册,提供个性化定制服务。

(陈敏)

**【便民办税】**2016年,无锡市国税系统持续开展“便民办税春风行动”,推广应用电子税务局,建设“无锡国税智慧云平台”,无锡国税微信公众号绑定纳税人17万人。升级完善自助办税、预约办税、全省通办等便民举措,纳税人上门办税次数比上年下降55%。推进“税银互动”,为全市2673家守信小微企业提供无抵押信用贷款15.5亿元,与中国银行无锡分行、宁波银行无锡分行联合打造江苏省首个“退税贷”融资征



信平台,全年授信 1.5 亿元。抓好“五证合一”“两证整合”商事制度改革衔接,存量企业“三证合一”换证面 71%。持续深化税务行政审批制度改革,严格执行税收职责清单,严格落实行政审批“零超时”。建立由国税、地税、工商联三方共建的“纳税人之家”维权平台,引入行业协会、商会组织和相关领域专业人员,健全公众论证、税情早报、争议调解、案件庭审等机制,协同保护纳税人权益。

(陈 敏)

**【依法行政】** 2016 年,无锡市国家税务局制定《全面推进依法治税加快税收现代化建设 2016 年任务分解表》,建立依法行政领导小组会议制度和议事规则。制定《无锡市国家税务局全面推进依法治税加快税收现代化建设 2016 年任务分解表》,明确 43 项依法治税任务,成功创建“全国税务系统法治税务未来基地”。建立公职律师人才资源库,着力规范行政处罚裁量权运行,加强重大税务案件审理,全年审结重大税务案件 39 件,查补税款 5221 万元,罚款 2492 万元。加强督察内审工作规范建设和信息平台建设,保障基层执法规范化。推进实名制办税、增值税发票管理新系统、税收失信联合惩戒等改革措施,防范税收流失风险。全年查处各类涉税违法案件 717 件,查补入库 2.12 亿元,其中涉嫌虚开骗税案件 272 件,定性虚开专票 3.98 万份,涉税金额 62.9 亿元,抓捕犯罪嫌疑人 91 人。

(陈 敏)

## 地方税务

**【概况】** 2016 年,无锡市地方税务系统加强组织收入统筹管理,全年组织各项收入 927.65 亿元,同口径增长 10%,其中税收收入 508.96 亿元,同口径增长 16%;一般预算收入 378.68 亿元,同口径增长 17.1%。实行税收精细化预测,严密监控关键节点税款申报和入库进度,全年税收预测准确率 99%。开发应用财税协作平台,加强对税源转化情况的跟踪管理,提升税收质量。

(朱 凯)

**【服务企业发展】** 2016 年,无锡市



无锡市国税局为全面营改增新增试点纳税人提供上门辅导

(刘芳辉 摄)

地方税务系统加强税收政策全方位宣传和链条式管理,为 9291 家小微企业减免所得税 7600 万元,政策受益面 100%;为 1709 家企业办理固定资产加速折旧,减免税款 6400 万元;为 243 家高新技术企业减免企业所得税 5.32 亿元,为 407 家企业办理研发费加计扣除,扣除金额 10 亿元。聚焦科技创新,为 4 家企业、31 名个人办理个税递延备案。

(朱 凯)

**【提升纳税服务水平】** 2016 年,无锡市地方税务系统推出《纳税服务风险防范手册》,推行办税厅标准化管理,提升纳税服务水平。以需求为引领,开展分级分类宣传辅导,覆盖会计人员 13 万余人;全市“纳税人学堂”开展培训 379 场次,累计参训 11.5 万人;试行大数据需求分析,推出“12366”大数据分析报告,分析归类全市纳税人采集各类意见、建议 205 条。以维权为保障,建立由工商联牵头,国税、地税共同参与的“纳税人之家”新格局,全年开展联合维权 42 场(次),解决纳税人诉求 270 余个。主动服务无锡市安置房上市工程,保障全市 52 万余套安置房纳税人方便办税。

(朱 凯)

**【加强国税地税合作】** 2016 年,根据中共中央办公厅和国务院办公厅联合印发的《深化国税地税征管体制改革方案》等相关文件精神,无锡

市全面加强国、地税合作。健全全国、地税 7 项合作制度、4 项保障制度。推进联合办税,全市国、地税联合共建办税服务厅(室)2 个,共同进驻政务服务中心 8 个,互设窗口厅(室)9 个,共建社会化工作站 98 家,实现“进一家门,办两家事”。推进委托代征分类管理,开设二手房交易与不动产出租开票窗口 201 个;探索联合执法管理,签订稽查合作备忘录,建立联合办案制度,实现一次进户、统一检查、分别处理;互动推送稽查线索 161 条,联合稽查 28 户,联合开展打击发票违法犯罪活动 51 次,查补税款 580 万元。联合评定纳税信用,合作帮助企业获得授信 1993 笔,授信金额 11.14 亿元。创新开发“无锡市国地税 E 家平台”,实现 7 个服务融合类事项信息共享、办税共建、征管协同。

(朱 凯)

**【税收征管保障建设】** 2016 年,无锡市地税局推动市政府审议通过《无锡市税收征管保障及税收遵从引导实施办法》,健全税收合力共治中组织运行、信息共享、行政司法协助、税收遵从引导、绩效奖惩五大机制。推动政府专门成立税收征管保障领导小组和独立运作的市征管保障办公室,负责指导全市的税收征管保障和日常工作协调。明确财政、国税、地税、工商、国土、公安等 43 个单位为成员单位,理顺其相应的



营改增政策法规宣传

(刘芳辉 摄)

税收征管保障职责。完善信息共享机制,明确成员单位承担的信息传递任务,全年获取 1550 余条部门共享信息,实现地方税收 5.6 亿元。

(朱 凯)

**【实施大数据治税】** 2016 年,无锡市地税局作为全国金税三期第六批上线单位,开启金税三期推广上线工作。构建全国首个基于金税三期系统的“涉税数据服务中心”,“平台+应用”的整体格局基本初步形成,涵盖数据字典 3 万多个,共计 10 亿条记录,促进涉税数据增值应用。落实“互联网+税务”行动计划,3 个项目列入省地税局重点创新创意项目,其中“互联网+涉税大数据”被推荐上报国家税务总局最佳实践类项目。

(朱 凯)

**【加速掌上地税建设】** 2016 年,无锡市地税系统升级完善“智慧地税”APP,认证用户 4.4 万人,覆盖企业 3.1 万家。与腾讯公司合作开发“微信企业号”,涵盖 10 大模块 18 项内容,

提高行政综合的移动化办公水平。

(朱 凯)

**【“营改增”工作顺利过渡】** 2016 年,随着“营改增”工作进入实质性阶段,地税各相关部门积极与国税对口处室联系,针对系统、数据、票证、印章、电脑、网络、窗口、宣传、预算科目等具体问题,全方位做好细致周密的准备;多次召开与国税部门的工作联席会议,协调解决问题和难点。开展“营改增”对组织收入影响的测算,详细分析“营改增”全面到位对组织收入和政府财力的影响。坚持问题导向,推行工作清单制、日报制,对每项任务逐一销号过堂。其间,恰逢无锡市二手房迎来交易高峰,全市地税系统的纳税服务部门,加班测试软件、调试系统,模拟场景对每类业务进行测试,确保首张发票顺利开出、首笔业务办理成功、首日整体平稳有序,确保各项改革任务圆满完成。

(朱 凯)

**【加强地方税费管理】** 2016 年,无

锡市地方税务系统推进企业所得税备案事项事中管理,加强个税全员全额和重点项目管理,全年征缴企业所得税 58.1 亿元,比上年增长 11%,个人所得税 113.3 亿元,比上年增长 21.5%。其中,实施自然人股权转让动态监控,征缴自然人股权转让个税 7 亿元,比上年增长 20%。加强土地增值税规范化管理,引入专业机构开展清算审核,审核完成房地产清算项目 60 个。开发应用全国地级市首个社保费三方并联管理系统,打通地税省级大集中系统、人社金保工程、财政财税系统三大平台,提高社保费征缴水平。

(朱 凯)

**【加强税收风险管理】** 2016 年,无锡市地方税务系统统筹风险管理计划任务,风险应对完成绩效 26 亿元,准期完成率 96.9%。突出大企业风险管理,千户集团大企业风险应对入库税款 3500 万元,市局以上重点税源户风险应对入库税款 10 亿元。推进互联网信息采集和第三方数据利用,开发利用“互联网涉税数据搜索引擎”,采集 78 家网站、16 个类别、40 个数据主题的涉税信息 7.2 万条,实现管理绩效 1.73 亿元。

(朱 凯)

**【开展税收司法协助】** 2016 年,无锡市地方税务系统与市(县)、区两级法院、公安部门进行税收司法协助,推动涉税案件查处,保障税收强制执行;建立司法执行信息定期“双向”传送制度,通过法院司法拍卖环节征收税款 8000 万元;提高涉案资产处置的税收征收效率,入库税款 3230 万元。推出《税务行政强制执行指引》,移交法院社保费强制执行案件 8 起,申请执行金额 161.61 万元;对 60 家破产企业申报债权 1.5 亿元。

(朱 凯)

编辑 邵文凯