



综 述

【概况】 2016年,市人大常委会围绕高水平全面建成小康社会和建设“强富美高”新无锡的总目标,根据省、市委重大决策部署和市十五届人大五次会议各项决议,突出重点,依法履职,为推动“十三五”发展良好开局和全市民主法治建设作出新贡献。全年召开常委会会议7次,主任会议12次,听取审议“一府两院”(市人民政府,市中级人民法院、市人民检察院)专项工作报告、计划预决算和审计报告16项,听取相关工作汇报7项;制定、修改地方性法规6部;组织考察4次,开展专题询问1次、执法检查2次;对7个政府组成部门开展工作评议;按照讨论决定重大事项的规定,作出决议决定7项;全年形成调研报告24篇,理论研究成果18篇,其中4篇在全省获奖。坚持党管干部原则,依法任免干部81人次,组织宪法宣誓49人次。邀请代表和群众参与常委会立法、监督等履职活动,56人次代表列席常委会会议,66名普通市民受邀旁听市人代会或常委会会议,150多人代表参与常委会各项工作和活动。年内,市人大常委会坚持依法立法、立法改废释并举,强化立法组织协调,发挥立法主导作用,提高立法质量;坚持问题导向,围绕推动经济稳

定增长、促进民生改善、提升生态环境质量、维护社会公平正义等,加大监督力度,提升监督实效,增强人民群众获得感;坚持贯彻市委决策和回应社会关切有机结合,完善与“一府两院”工作协调机制,对事关改革发展的重大事项,适时依法作出决议决定,及时把市委决策转化为全市人民的共同意志;重视发挥代表主体作用,积极搭建代表履职平台,完善服务保障机制,激发代表履职热情;加强自身建设,抓好换届选举,提升全市人大常委会工作水平。

(严巍巍 朱煜)

重要会议

【无锡市第十五届人民代表大会第五次会议】 会议于1月12~15日举行,出席会议代表435名,在无锡的全国和省人大代表、参加市政协十三届五次会议的政协委员和其他有关人员列席会议,2名市荣誉市民、20名市民代表应邀列席或旁听第一次大会。会议听取和审议市人民政府市长汪泉所作的《政府工作报告》;审查《无锡市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》《无锡市2015年国民经济和社会发展计划执行情况与2016年国民经济和社会发展计划草案的报告》《无锡市2015年预算执行情况和2016年预算草案的报告》;听取

和审议《无锡市人大常委会工作报告》《无锡市中级人民法院工作报告》《无锡市人民检察院工作报告》;会议决定批准上述报告及《无锡市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》,并通过相关决议。审议无锡市人大常委会关于提请审议《无锡市公共交通条例(草案)》的议案,审议并通过《无锡市公共交通条例(草案表决稿)》。会议审议《无锡市人民代表大会法制委员会工作报告》《无锡市人民代表大会财政经济委员会工作报告》,审议并通过“十三五”规划纲要审查报告、计划预算审查报告和议案审查报告。会议补选丁大卫、赵志新为无锡市第十五届人民代表大会常务委员会副主任,补选王安岭、叶少军、冯伟东、严巍巍、吴早春、吴迎春为无锡市第十五届人民代表大会常务委员会委员,并组织当选人员进行宪法宣誓。

(严巍巍 朱煜)

【无锡市第十五届人大常委会第二十九次会议至第三十五次会议】 1月8日,市十五届人大常委会举行第二十九次会议,讨论市十五届人大五次会议各类建议名单及有关筹备事项,审议并通过关于无锡市第十五届人大代表的代表资格审查报告,决定有关人事任免,并首次组织任命人员进行宪法宣誓。

2月25日,市十五届人大常委会举行第三十次会议,听取和审议市政府关于全市众创空间建设情况



报告,审议市政府关于提请审议《无锡市相对集中行政许可权和综合行政执法体制改革试点方案(草案)》的议案,通过《无锡市相对集中行政许可权和综合行政执法体制改革试点方案》;审议并通过《无锡市人民代表大会常务委员会关于无锡市部分行政区划调整有关事项的决定》、市人大常委会2016年工作要点、《无锡市人民代表大会常务委员会关于市人大常委会财政经济工作委员会更名的决定》、《无锡市人民代表大会常务委员会关于接受陈良钢辞去市人大法制委员会副主任委员等职务请求的决定》、无锡市人民代表大会常务委员会关于接受林国忠、王立人辞去市人大常委会副主任等职务请求的决定;决定有关人事任免,举行宪法宣誓。

4月27日,市十五届人大常委会举行第三十一次会议,听取和审议市政府关于环境质量和环境保护目标完成情况、关于预防和打击经济犯罪工作情况的报告;听取和审议市政府关于引进南京信息工程大学滨江学院情况的报告和有关议案的说明,审议并通过相关决定;审议市政府关于2015年度无锡市依法行政工作情况报告;听取部分省人大代表履职情况报告;决定有关人事任免。

6月28~29日,市十五届人大常委会举行第三十二次会议,听取和

审议市政府关于无锡市2015年本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告;审查和批准无锡市2015年本级决算;听取和审议市人民检察院关于全市检察机关公诉工作情况的报告;听取和审议《无锡市河道管理条例》、《江苏省学生体质健康促进条例》执法检查情况的报告;一审《无锡市实施〈江苏省大气污染防治条例〉办法》(草案);听取和审议市发改委等7个政府组成部门履职情况的报告,并开展工作评议;决定有关人事任免,举行宪法宣誓。

8月25~26日,市十五届人大常委会举行第三十三次会议,听取和审议市政府关于无锡市2016年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于无锡市2016年上半年本级预算执行情况的报告、无锡市人民代表大会常务委员会《关于进一步加强法制宣传教育的决议》执行情况的报告;审议市政府关于提请审议《关于开展第七个五年法治宣传教育的决议(草案)》的议案,审议并通过《无锡市人民代表大会常务委员会关于开展第七个五年法治宣传教育的决议》;审议并通过《无锡市残疾人保护条例》《无锡市人民代表大会常务委员会关于市和区(县)镇人民代表大会换届选举问题的决定》、关于无锡市第十五届人民代表大会代表资格情况的报告;决定有关人事任免,举行宪法宣誓;审

议并通过无锡市人民代表大会常务委员会关于接受蒋伟亮、薛玉民辞去市人大常委会委员职务请求的决定。

10月25~26日,市十五届人大常委会举行第三十四次会议,听取和审议市政府关于无锡市城市总体规划(2016~2030年)编制工作情况的报告、关于无锡市2016年市本级预算调整方案(草案)的报告;听取和审议市中级人民法院关于刑事审判工作情况的报告;审议并通过《无锡市实施〈江苏省大气污染防治条例〉办法》《无锡市人民代表大会常务委员会关于修改〈无锡市外送快餐卫生管理规定〉等地方性法规的决定》;听取部分省人大代表履职情况的报告;决定有关人事任免,举行宪法宣誓。

12月19~20日,市十五届人大常委会举行第三十五次会议,听取和审议市政府关于“市区农贸市场建设与管理情况专题询问”整改落实情况的报告、关于落实市人大常委会审议意见有关审计发现问题整改落实情况的报告、关于市十五届人大三次会议生态补偿机制相关议案决议贯彻落实及五次次会议代表建议办理情况的报告;审议《无锡市制定地方性法规条例(修订草案)》及相关议案(草案);审议并通过《无锡市人民代表大会常务委员会关于召开无锡市第十六届人民代表大会第一次会议的决定》,决定于2017年2月14~17日召开市十六届人大一次会议;决定有关人事任免,举行宪法宣誓。

(严巍巍 朱煜)



2016年1月8日,无锡市人大常委会首次组织任命人员进行宪法宣誓
(市人大常委会办公室 供稿)

重要工作

【做好年度立法工作】2016年,市人大常委会坚持依法立法、立改废释并举,强化立法组织协调,发挥立法主导作用,提高立法质量。突出重点领域立法,积极回应全社会对空气质量的关切,制定《无锡市实施〈江苏省大气污染防治条例〉办法》,为优化空气质量提供法制保障;高度重视残疾人权益保护,修订《无锡市残疾人保护条例》,保障残疾人充分参与社会生活,共享发展成果;主动顺应形势发展变化和社会诉求,集中修改《无锡市体育经营



活动管理条例》《无锡市外送快餐卫生管理规定》《无锡市测绘管理条例》等地方性法规,推动政府简政放权、转变职能,释放经济社会发展活力。根据《中华人民共和国立法法》(2015年修订),修订《无锡市制定地方性法规条例》,并提交市十六届人大一次会议审议,健全完善立法工作机制,为推进科学立法、民主立法、精细化立法提供重要遵循。坚持立足当前,着眼长远,广泛征集下年度立法项目,提出立法建议,并对安全生产、水土保持工作等开展前期立法调研,对《无锡市房屋登记条例》《无锡市土地登记条例》进行立法后评估,确保工作连续性。

(严巍巍 朱煜)

【推动经济稳定增长】2016年,市人大常委会紧盯社会重点、难点问题加强监督,全力助推“十三五”发展。高度关注供给侧结构性改革背景下的经济社会发展,专题视察智能制造、文化产业发展情况;听取审议众创空间建设情况报告,调研农村金融改革,推进创新驱动、产业强市战略实施;听取审议计划预算执行情况和审计工作报告,督促审计发现问题整改“销号”,调研政府性资产管理,加强全口径预算审查监督,切实管好人民的“钱袋子”;听取审议新一轮城市总体规划编制工作情况报告,监督推动锡澄宜一体化重大基础设施建设,调研快速路网建设、公共资源布局等,促进提升城市规划建设和管理服务水平,加快城乡一体化进程。

(严巍巍 朱煜)

【促进民生改善】2016年,市人大常委会就“市区农贸市场建设与管理情况”开展专题询问,力推农贸市场在体系化建设、公益性提升、标准化改造、长效化管理等方面补短补缺、提档升级,政府主动抓未问先改、边整边改,一批农贸市场经改造提升后面貌焕然一新,赢得市民纷纷好评;关注群众看病难、看病贵问题和食品安全问题,跟踪社区卫生服务工作,推动智慧医疗建设发展,调研食品餐饮监管和农产品质量,保证百姓食品安全。

(严巍巍 朱煜)

【关注生态环境质量】2016年,市人大常委会根据国家和省、市对大



2016年9月20日,无锡市人大常委会组织市区农贸市场建设与管理情况专题询问会
(市人大常委会办公室 供稿)

气污染防治的新要求,及时开展大气污染防治立法,制定《无锡市实施〈江苏省大气污染防治条例〉办法》;听取审议环境质量和环境保护目标完成情况报告,考察燃煤小锅炉和工业窑炉整治情况,督促完成目标任务;专题考察太湖治理和水环境整治工作,打好治水攻坚战。

(严巍巍 朱煜)

【维护社会公平正义】2016年,市人大常委会坚持把法治无锡建设摆上重要位置,加强监督政府依法行政、预防和打击经济犯罪,以及法院刑事审判、检察院公诉等工作,促进政府职能转变和司法体制改革;听取审议“六五”普法工作报告,促进深化法治宣传教育;听取村(居)委换届选举情况汇报,促进基层社会治理;对市发改委、财政局等7个部门开展工作评议,激发政府部门担当作为。

(严巍巍 朱煜)

【执法检查 and 备案审查】2016年,市人大常委会组织开展《无锡市河道管理条例》执法检查,全力促进水环境持续改善;高度重视学生体质健康,开展《江苏省学生体质健康促进条例》执法检查,为健康无锡作贡献。加强规范性文件备案审查工作,首次召开专家点评会,对车站地区管理、工伤保险、社会救助、重大行政决策程序规范性文件进行点评,提出改进完善的意见和建议,全力

维护法制统一。

(严巍巍 朱煜)

【适时议决重大事项】2016年,市人大常委会完善与“一府两院”沟通协调机制,并按照年度计划安排,作出关于无锡市部分行政区划调整有关事项的决定,有效保障区划调整依法有序完成;作出关于开展“七五”普法的决议,推动新一轮普法工作;作出关于引进南京信息工程大学滨江学院的决定,为加快弥补无锡市高等教育短板发挥作用。大力支持政府深化行政审批制度改革,审议通过市相对集中行政许可权和综合行政执法体制改革试点方案,推动这项改革走在全省、全国前列。坚持加强对已作出决议决定的跟踪督促,尤其是高度重视市十五届人大三次会议上作出的有关生态补偿机制议案决议的贯彻实施,组织专题考察,并听取审议相关报告,力推生态补偿机制在全市域内落地见效,并促进逐步提标扩面;督促推进垃圾分类处理和惠山古镇申报世界文化遗产决议的贯彻执行,垃圾分类处理逐步实施,惠山古镇申遗工作取得积极进展。

(严巍巍 朱煜)

【依法用好人任事免权】2016年,市人大常委会坚持党管干部原则,认真行使人事任免权,坚持法律知识考试、任前承诺发言、颁发任命书和宪法宣誓制度,全年共任免国家



2016年6月23日,市人大常委会领导考察无锡华光轿车有限公司
(市人大常委会办公室 供稿)

机关工作人员 81 人次,组织宪法宣誓 49 人次,切实增强被任命干部的法治意识和责任意识。

(严巍巍 朱煜)

【发挥代表作用】 2016 年,市人大常委会始终注重发挥代表作用,积极搭建代表履职平台,完善服务保障机制,引导广大代表做到届满不减责任。坚持以加快推进“强富美高”新无锡建设为主题,深化代表主题实践活动,注重上下联动,统筹推进,并召开总结交流会议,充分展示代表履职风采,促进基层人大工作创新。

(严巍巍 朱煜)

【办理代表议案建议】 2016 年,市人大常委会注重提升代表建议办理质量,以解决问题为根本、代表满意为标准,从建议“提得好、交得准、办得成”上下功夫,注重建议办理与代表“零距离”接触,继续开展代表建议督办月活动,并强化办理成效“回

头看”。政府及各承办部门以高度负责的态度,畅通联系服务代表群众的“最后一公里”,主动回应社会诉求,依法依规抓好办理。经各方努力,市十五届人大五次会议 191 件代表建议办理工作取得明显成效,减轻企业负担、公共自行车管理等一大批涉及经济转型、生态建设、城市管理、教育卫生等热点、难点问题得到解决。

(严巍巍 朱煜)

【密切联系代表和群众】 2016 年,市人大常委会认真落实常委会与代表、代表与群众联系制度,发挥代表履职信息服务平台作用,广泛邀请代表参与常委会各类履职活动,全年 56 人次代表列席常委会会议,150 多人次代表参与执法检查、考察调研,联系接待群众 1320 人。落实代表述职制度,并由原选举单位对代表履职情况进行评议,67 名代表报告履职情况并接受评议,增强代

表履职的责任感和使命感。

(严巍巍 朱煜)

【认真抓好换届选举】 2016 年,市人大常委会坚持把党的领导贯穿于全市三级人大换届选举全过程,把牢政治方向,协助市委召开专题部署会、出台指导意见,重大问题和重要情况及时请示报告;成立选举工作办公室,精心制定方案,密切沟通协调,深入研判分析,加强工作指导,确保市委要求落实到每一个基层选举单位。坚持把严格依法办事贯穿于换届选举各环节,以高度的政治敏锐性,切实将“九严禁”(严禁拉帮结派、严禁拉票贿选、严禁买官卖官、严禁跑官要官、严禁造假骗官、严禁说情打招呼、严禁违规用人、严禁跑风漏气、严禁干扰换届)纪律规矩挺在前面、落到实处,从严把好代表入口关,从严审查代表资格,从严组织投票选举,确保换届选举合法合规、圆满成功。坚持把充分发扬民主贯穿于换届选举各方面,加强宣传引导,运用互联网技术沟通服务广大选民,发动选民积极参与民主政治实践,全市共设选民登记站 7436 个,选民投票参选率 96.5%,乡县两级选区依法选举产生新一届镇人大代表 2540 名,市(县)、区人大代表 1453 名,经市(县)、区人代会选举产生无锡市第十六届人大代表 449 名。通过换届选举,优化新一届代表结构和整体素质。推进县乡人大常委会工作和建设,抓住换届选举时机,落实中央、省、市委关于加强县乡人大常委会工作和建设文件要求,推动基层人大组织建设跃上新台阶。各市(县)、区人大常委会主任,镇人大主席和部分街道人大工委主任实行专职配备,较大镇和街道配备专职副主席、副主任。

(严巍巍 朱煜)

编辑 罗秋云