



高水平全面建成小康社会 奋力谱写“强富美高”新无锡精彩篇章

——在中国共产党无锡市第十三次代表大会上的报告

(2016年9月26日)

李小敏

各位代表,同志们:

现在,我代表中共无锡市第十二届委员会向大会作报告。

过去五年工作回顾

市第十二次党代会以来,面对错综复杂的宏观环境和繁重艰巨的改革任务,在中央和省委坚强领导下,市委团结带领全市人民,全面落实党的十八大和十八届三、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏时重要讲话精神,适应新常态、应对新挑战,落实新举措、推动新发展,协调推进社会主义经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设,顺利完成了市第十二次党代会确定的主要目标任务。

综合实力得到提升。着力稳增长,经济保持平稳运行。2015年全市地区生产总值达到8518亿元,年均增长9.2%;一般公共预算收入达到830亿元,年均增长10.1%;固定资产投资达到4901亿元,年均增长15%;社会消费品零售总额达到2848亿元,年均增长10.8%。外贸进出口总额年均增长2.3%,出口总额

年均增长3.1%,五年累计到位注册外资171.8亿美元,累计对外投资59亿美元。境内外上市公司增加到105家,五年实现翻番,“新三板”挂牌公司增加到185家。入围中国企业500强、中国制造业企业500强的企业分别达到13家和22家,继续位居全省第一;入围中国民营企业500强、中国服务业企业500强的企业数均居全省第二。

转型升级成效显著。确立产业强市正确道路,以智能化、绿色化、服务化、高端化为引领,积极构建现代产业体系和产业科技创新体系。2015年全市服务业增加值占GDP比重达到49.1%,五年提高6.3个百分点,文化产业增加值占GDP比重提高到4.25%,建成5个省级旅游度假区;高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到42.3%,五年提高8.1个百分点;农业园区化比重达到46%,五年提高33个百分点,国家现代农业示范区建设成效显著。2015年全社会研发投入占GDP比重达到2.78%,万人发明专利拥有量达到25.4件,科技进步贡献率达到62.2%,居全省第一。国家超级计

算无锡中心建成投运全球最快超算系统。全市万元GDP能耗、水耗五年累计下降26.6%和23%,化学需氧量、氨氮、二氧化硫减排量提前两年超额完成“十二五”目标任务。单位土地面积GDP产出达到1.84亿元/平方公里,居全省第一。

改革开放不断深化。推进全面深化改革,重点领域和关键环节的改革取得新进展。围绕“三去一降一补”五大任务,制定实施“1+1+3+1”系列政策意见,供给侧结构性改革取得初步成效。完成部分行政区划调整工作,梁溪区、新吴区正式成立。深化社会事业“管办分离”改革基本完成,理顺了社会事业管理体制和运行机制,组建了文化、体育产业发展集团,荣获全国文化体制改革先进地区称号。完成新一轮政府机构改革任务,建立“一办三中心”政务服务体系,市级行政审批事项削减到332项。组建市文旅集团、市金融投资公司、江苏资产管理公司、江苏互联网金融资产交易中心,“苏民投”在无锡成立。省“两型社会”综合配套改革试点以及医药卫生、食品药品、科技、文化、财税、金融、司



法、纪检、审计等领域改革取得新进展。制定出台对接国家“一带一路”、长江经济带发展战略的《三年行动计划》，新增国家级开发区3家，中韩（无锡）科技金融服务合作区、无锡海峡两岸金融与科技合作试验区获批成立。复制推广上海自贸区改革创新事项48项，柬埔寨西港特区首期建设基本完成。农村改革稳步推进，土地承包经营权确权颁证工作和集体资产股份制改革进展顺利。

城乡一体步伐加快。坚持以人为核心统筹谋划新型城镇化，有序推进农业转移人口市民化，在全省率先编制出台主体功能区实施计划，在全国率先实现大市范围内户籍管理制度城乡一体化，常住人口城镇化率达到75.4%。着力推进太湖新城、锡东新城、惠山新城建设，稳步实施老城区更新，完成古运河风光带提升改造。完成9079个自然村环境整治，“三星级康居乡村”和“江苏最美乡村”数量位居全省前列。苏南硕放国际机场二期工程竣工，实现一类口岸扩大开放，京沪高铁、宁杭高铁无锡段建成通车，无锡（江阴）港跻身亿吨大港，地铁1、2号线正式通车，地铁3号线一期、1号线南延线工程开工建设，苏锡常南部高速公路正式获批，将于年内启动建设。智慧城市建设顺利推进，成为全国首个高标准全光网城市。

民生福祉持续改善。坚持就业优先战略，五年新增城镇就业70.2万人。拓宽城乡居民增收渠道，2015年城乡居民人均可支配收入分别达到45129元和24155元，年均分别增长10.5%和11.9%，城乡收入差距进一步缩小。率先建立城乡一体的居民基本养老保险制度，基本建立城乡一体的医疗和大病保险制度，城乡各项社保覆盖率达到98%以上，市区城乡低保标准提高到760元/月，每千名老人拥有养老床位数达到40张。加大特殊困难群体帮扶力度，健全完善社会救助制度。教育、卫生、文化、体育事业取得新进步，成为全国首批所有市（县）区全部通过“义务教育发展基本均衡”认定的大中城市，江南大学无锡医学院建设取得预期成效；城乡医疗服务体系健全完善，公共卫生服务水平不断提升；无锡成为全国全民健



9月25日，中国共产党无锡市第十三次代表大会预备会议在市人民政府会堂举行（卢易摄）

身示范城市和全省首批公共体育服务体系示范区；中国大运河（无锡段）成功列入世界文化遗产，第二批国家公共文化服务体系示范区创建工作取得实效，文艺精品创作成果丰硕。成功获评全国文明城市和全国未成年人思想道德建设先进城市。档案、史志、慈善、残疾人等各项事业全面发展。深化平安无锡建设，荣获全国社会管理综合治理优秀市称号，跻身全国首批社区治理和服务创新实验区，群众安全感稳居全省前列。强化企业生产、交通、消防、防汛、食品药品等安全工作，没有发生重大安全事故，安全生产事故起数和死亡人数持续“双下降”。金融风险化解取得明显成效。加强以太湖为重点的水环境综合治理，制定出台并落实“1+4”工作意见和方案，连续八年实现安全度夏。全面开展大气治理，PM2.5平均浓度较2013年（基准年）下降18.7%。建成区绿化覆盖率达到42.9%。

民主法治积极推进。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，加强党对立法工作的领导，五年分别制定、修改完善地方性法规23部和6部。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持人民政协积极履行职能、充分发挥作用，支持各民主党派、工商联和无党派知识分子联谊会参政议政、民主

监督。扎实做好民族、宗教、侨务、台湾和港澳工作，建立全球锡商联盟，成功举办第四届世界佛教论坛。全面推进依法治市，法治政府建设取得新进展，各级政府及部门实现法律顾问全覆盖。深化司法体制改革，支持法院、检察院依法独立公正行使职权。完成“六五”普法工作，法治惠民实事工程深入实施，成为全省首批法治城市创建工作先进市。

党的建设全面加强。深入学习宣传习近平总书记系列重要讲话精神，特别是视察江苏时重要讲话精神，深化中国特色社会主义、中国梦、“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局宣传教育。强化管党治党责任，细化完善各级党委（党组）抓党建工作责任清单，健全党建工作考评机制和书记抓党建述职等制度，推动“一岗双责”落到实处。精心组织开展党的群众路线教育实践活动，“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，促进党风政风好转。认真落实意识形态工作责任制，坚持党管媒体原则，加强舆论宣传引导，新闻作品荣获第25届中国新闻奖一等奖、二等奖、三等奖。深化干部选拔任用制度改革，精心做好市（县）区、乡镇集中换届工作。积极开展村级“四有一责”建设，健全“两新”组织党建领导体制和工作机制，夯实基层党建基础。深化党风廉政建设，细化“五张清单”，认真贯彻中



中央八项规定和省委十项规定精神,制定实施市委十项规定,扎实做好中央巡视组和省委巡视组反馈意见整改落实工作,反腐倡廉建设扎实推进。加强和改进党对群团工作的领导,充分发挥群团组织的作用。切实抓好党管武装工作,实现全国双拥模范城“七连冠”。

五年砥砺奋进,成绩来之不易。我们能够经受严峻考验、取得发展进步,是中央和省委正确领导的结果,是全市干部群众团结拼搏、不懈奋斗的结果,也离不开历届市委和老领导、老同志打下的坚实基础。在此,我代表中共无锡市第十二届委员会,向全市广大党员和干部群众,向各民主党派、人民团体和各界人士,向人民解放军和武警驻无锡部队、各驻无锡单位,向所有关心支持无锡改革发展的海内外朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

过去五年,我们在探索实践中,也积累了宝贵经验,这些经验对于在新的起点上推动各项工作迈上新台阶具有重要意义。

——必须坚定不移抓好发展第一要务。实践证明,发展是解决一切问题的关键,不发展没有出路,低水平发展没有未来。我们要坚持以五大发展理念为根本遵循,紧紧围绕经济建设这个中心,牢牢扭住发展不动摇,抓住一切机遇、克服各种困难推进发展,不断壮大无锡的经济实力和综合竞争力。

——必须坚定不移走产业强市道路。实践证明,产业是发展之要、强市之基。我们要坚定实施创新驱动核心战略和产业强市主导战略,坚持以智能化、绿色化、服务化、高端化为引领,加快推进供给侧结构性改革,加快提升科技自主创新能力,加快推动产业转型升级,加快培育优势产业和规模企业,全力打造现代产业发展新高地。

——必须坚定不移深化改革扩大开放。实践证明,改革开放是推动事业发展的重要法宝。我们要始终保持改革开放的锐气和勇气,加大改革攻坚力度,全面扩大对外开放,做到改革不停顿、开放不止步,积极构建更具活力的体制机制,着力构筑更加开放的发展格局,让无锡的发展生机勃勃、活力无限。

——必须坚定不移贯彻以人民为中心的思想。实践证明,只有坚持一切为了人民、一切依靠人民,才能赢得人民群众的信任和拥护。我们要始终把人民放在心中最高位置,持续加大民生事业投入,扎实办好各项民生实事,努力使发展更有“温度”,让人民群众的日子一年比一年好。

——必须坚定不移推进全面从严治党。实践证明,只有坚持全面从严治党,才能保持党的先进性和纯洁性,提高党的凝聚力和战斗力。我们要认真落实全面从严治党各项任务,着力加强党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设,切实做到真管真严、敢管敢严、长管长严,为经济社会发展提供坚强保证。

在看到成绩的同时,我们也清醒认识到发展中存在的困难和问题,主要是:产业转型升级任务艰巨,经济发展的质量效益不够高,城乡区域发展不够平衡;重点领域和关键环节改革需要深化,发展的体制机制还需完善;社会事业仍然存在不少短板,保障改善民生需要付出更多努力;环境资源约束加大,污染防治形势严峻;维护社会和谐稳定面临新情况新问题,社会治理创新有待加强;党的基层组织和干部队伍建设存在薄弱环节,全面从严治党任重道远。我们必须高度重视存在的问题,保持清醒头脑,采取有力措施,切实加以解决。

今后五年工作总体要求和目标任务

今后五年是我市高水平全面建成小康社会的决胜阶段,是打造现代产业发展新高地、加快建设“强富美高”新无锡的关键时期。综观大势,复杂多变,机遇与挑战并存,召唤我们乘势而为。当前我国经济发展进入新常态、世界经济发展进入转型期、全球科技发展酝酿新突破,前进道路上充满种种挑战,但又富含重重机遇,特别是我国仍处于重要战略机遇期,国家建设“一带一路”和长江经济带,打造长三角世界级城市群、建设苏南国家自主创新示范区等战略部署,形成历史性机遇叠加。机遇稍纵即逝,我们唯有积极抢抓、顺势而起,方能乘势而上。环顾周边,千帆竞发,合作与竞争并

存,激励我们争先敢为。地区竞争不断加剧,兄弟城市你追我赶,不进则退、慢进亦退的现实已经摆在我们面前。同时,随着国家推进长三角一体化等发展战略,区域间合作发展的趋势更加明显,竞争与合作是未来区域发展的主题。发展百舸争流,我们唯有敢于竞争、善于合作,方能争先进位。正视现状,负重爬坡,有喜与有忧并存,倒逼我们奋发作为。近年来无锡以产业强市为突破口,经济社会发展取得了积极成效,稳的态势在持续,进的力度在加大,新的动能在成长,好的因素在累积。但也要看到,发展的隐忧仍然较多,无锡还处于困难阵痛期。现实喜忧参半,我们唯有迎难而上、克难前行,方能再上台阶。放眼未来,任重道远,希望与困难并存,昭示我们大有可为。当前无锡的发展面临创新突破、产业转型升级、资源环境等方面的困难和挑战,并且新的矛盾还将不断显现。但全市上下面对发展、面对未来,凝心聚力抓落实,千方百计创优势,内生动力不断增强,良好局面正在形成,希望大于困难。征途绝非坦途,我们唯有披坚执锐、奋发图强,方能实现愿景。

今后五年工作的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏时重要讲话精神,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,自觉践行五大发展理念,坚定实施六大发展战略,牢牢把握认识、适应、引领经济新常态这一逻辑,牢牢把握提高发展质量和效益这一中心,牢牢把握深化供给侧结构性改革这一主线,牢牢把握打造现代产业发展新高地这一关键,牢牢把握保障改善民生这一宗旨,协调推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,高水平全面建成小康社会,奋力谱写“强富美高”新无锡的精彩篇章。

今后五年工作的总体目标是:顺利实现“十三五”发展各项目标任务,高水平全面建成小康社会,兑现对全市人民作出的庄严承诺;“强富美高”新无锡展现出现实模样,在



“经济强”上有突破进展,在“百姓富”上有切实成效,在“环境美”上有显著改善,在“社会文明程度高”上有明显提升,为迈向基本实现现代化新征程奠定坚实基础。

——努力打造国内一流、具有国际影响的现代产业新高地。供给侧结构性改革成效显著,苏南国家自主创新示范区和国家传感网创新示范区建设取得重要成果,以新兴产业为先导、先进制造业为主体、现代服务业为支撑的现代产业发展体系和以市场为导向、企业为主体、高校院所为支撑的产业科技创新体系基本建立,科技进步贡献率保持全省领先,经济增长的质量和效益显著提升,提前实现地区生产总值比2010年翻一番目标。

——努力创造民生幸福、百姓充分认可的全面小康新生活。提前实现城乡居民人均收入比2010年翻一番目标,低收入者收入显著增加,经济薄弱村全部脱困转化,全覆盖、多层次、均等化的公共服务体系基本形成,城镇社区形成15分钟医疗服务圈、文化健身圈、便民生活圈,人民群众享有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境。

——努力建造生态宜人、内涵品质跃升的美丽城乡新家园。太湖治理和河道综合整治成效显著,大气、土壤污染治理取得实质进展,新型城镇化发展质量明显提高,城乡“六个一体化”水平全面提升,锡澄锡宜一体化发展加快推进,主体功能区建设稳步实施,空间布局持续优化,基础设施配套完善,地下综合管廊和海绵城市建设有序推进、取得实效,无锡的天更蓝、水更绿、山更青、路更畅,城市功能更优、质感更好。

——努力营造体现传承、彰显时代精神的社会文明新气象。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心,优秀传统文化传承弘扬,全体社会成员思想道德、科学文化、健康素质明显提高,平安无锡、法治无锡建设扎实推进,人民民主更加健全,公平正义得到切实保障,社会安定有序、文明和谐、充满活力。

根据以上指导思想和目标任务,我们要在今后工作中把握好以下五条基本要求:

——坚持创新创先、敢闯敢试。解放思想、与时俱进,着眼全局、立足实际,扎实推进全面深化改革,敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀,敢于触及深层次利益关系和矛盾,积极探索推出适应经济新常态、利当前惠长远的改革举措,使改革更加符合发展所需、基层所盼、民心所向,为推动发展注入不竭动力。

——坚持定向定靶、聚焦聚力。突出抓全局的重点、抓重点的关键、抓关键的具体,紧紧抓住对经济社会发展具有基础性、支柱性、引领性的重大改革、重大建设、重大事项,聚焦推进实施过程中的主要矛盾和矛盾的主要方面,靶向发力、精准用力,以重点工作带动全局工作、以关键突破打开整体局面。

——坚持补短补缺、固优固强。以补短促扬长、以扬长促补短,对于发展中低的方面、弱的环节、劣的领域,要加大力度、攻坚克难,着力补齐短板、弥补不足;对于发展中高的方面、强的环节、优的领域,要百尺竿头、更进一步,着力巩固提升、完善提高,增强发展的平衡性、协调性、可持续性。

——坚持融会融通、协同协调。善于把上级精神与无锡实际相结合,善于协调推进各方面工作,把握结合点,找准切入点,创造性贯彻好上级的部署要求,系统性推进好经济社会发展各项事业,在融会贯通中创造发展特色,在统筹协调中提高发展成效。

——坚持提标提质、共建共享。切实把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的思想贯彻到党委和政府的全部工作中去,不断提高民生工作的标准和质量,加大公共资源向薄弱地区和困难群体倾斜力度,让人民群众更多更公平地分享改革发展成果,让人民群众过上更加美好的生活。

开创经济社会发展新局面

今后五年,全市各级党组织和广大党员要围绕奋斗目标,抢抓战略机遇,突出发展重点,加大推进力度,狠抓工作落实,推动无锡经济社

会发展迈上新的更高台阶。

一、大力推进创新驱动核心战略,全面增强经济社会发展内生动力。创新是引领发展的第一动力,必须摆在发展全局的核心位置。要积极推动以科技创新为核心的全面创新,坚决破除阻碍创新的体制机制障碍,充分激发全社会的创新活力和动力,加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式,着力打造具有独特优势的创新型城市和区域产业科技创新中心,让创新成为无锡最鲜明的城市品格。

提升科技创新水平。聚焦苏南国家自主创新示范区建设,优化区域创新体系和创新平台布局,形成“一区三核多特”的创新格局,努力走在苏南国家自主创新示范区建设前列。实施“科技企业培育百千万工程”,引导各类创新要素向企业集聚,支持骨干龙头企业和规模企业建设高水平研发机构,积极争取国家重大技术创新平台、重大创新基础设施、重大科技项目落户无锡,培育更多具有国际竞争力的创新型领军企业、军民融合式骨干企业和成长性科技小巨人企业。鼓励开展协同创新,推进众创空间建设,依托互联网构建开放共享的协同创新机制和平台,推动企业、科研机构、高校、创客等创新主体的互利合作,提高科技创新的效率和效益。坚持把科技创新的重点放在核心技术研发和成果转化上,努力在重点领域攻克一批关键核心技术,掌握一批独创独有技术,转化一批处于世界领先水平的科技成果,抢占技术制高点,加快由“无锡制造”向“无锡创造”转变。改革科技体制机制,完善普惠性创新支持政策,建设覆盖科技创新全链条的服务体系,促进科技与金融深度融合,加大知识产权保护力度,努力营造优越的科技创新环境。

集聚创新创业人才。坚持以“高精尖缺”为导向,深入实施“太湖人才”计划,进一步提高政策的吸引力,积极吸引高校毕业生落户,在全球范围内集聚一批与现代产业发展相适应的创新创业领军人才、创新型技能领军人才和现代服务业领军人才,全面优化无锡的人才结构。大力实施“人才强企”工程,强化企业

在聚才引智中的主体作用,支持企业与高校、科研院所共建人才合作培养平台,放大“一镇一院一产业”效应,加强本土创新创业人才和高技能人才的培养,努力以高层次人才支撑企业高水平创新、高质量发展。建立完善新型企业家培育机制,实施企业家铸造工程和青年企业家“基业长青”工程,打造能够引领未来发展的新锡商群体。强化党管人才工作,推进人才体制机制改革创新,健全完善以市场为导向的创新人才评价激励机制,建立与岗位职责、工作业绩、实际贡献相匹配的收入分配制度,充分释放创新人才的智慧资源和创造潜力,让天下英才近悦远来。

推进供给侧结构性改革。协调发挥市场无形之手和政府有形之手作用,分类有序处置过剩行业中没有竞争力的企业,引导和推动企业采取兼并重组、技术改造、调整布局等方式淘汰落后产能,为增加有效供给腾出宝贵的资源要素和市场空间。大力化解非住宅商品房库存,有效化解部分地区住宅库存,实行经营性用地供应计划刚性管控,促进房地产市场平稳健康发展。积极用好各类产业投资基金,借助各类资本市场,提高企业直接融资比重,优化企业债务结构,有效防范化解金融风险;强化政府债务限额管理和预算管理,加大存量债务置换力度,严控政府性债务规模。严格落实国家和省市降成本政策措施,合理降低企业税费负担,有效降低企业融资成本和生产要素成本,着力降低制度性交易成本。对照高水平全面建成小康社会各项目标,深入排查突出的短板和不足,逐项制定落实措施,确保全面达标。

深化经济体制改革。分类推进国企混合所有制改革,稳步推进国有资产证券化,健全公司法人治理结构,开展国有控股混合所有制企业员工持股试点,探索实行国有资本授权经营模式,着力整合资源、优化布局,做强做优做大国有企业。深化投融资体制改革,落实促进民营经济发展和民间投资的政策措施,推广政府与社会资本合作(PPP)模式,激发非公有制经济发展活力。加快建设要素市场体系,统筹推进和

实施水、天然气、电力等领域价格改革,注重运用差别化政策,形成主要由市场决定价格的机制。深化财税体制改革,落实国地税征管体制改革措施,创新实施重大基础设施项目市(县)区共建共享共担机制,建立事权和支出责任相适应的现代财政制度。深化金融体制改革,做大做强地方金融产业,加快发展普惠金融、绿色金融,规范发展互联网金融,促进金融更好服务实体经济。健全改革推进机制,加强改革督察工作,推动各项改革部署精准落地、开花结果。

推动政府管理创新。加快转变政府职能,持续推进简政放权、放管结合、优化服务,最大程度为企业和群众办事松绑解绑。深化行政审批制度改革,扎实开展相对集中行政许可权改革试点,组建行政审批局,加快构建事中事后监管体系。深化综合行政执法体制改革,整合执法资源,减少执法层级。加快公共资源交易平台整合,实现公共资源交易法制化、规范化、透明化。深化商事制度改革,着力放开放活市场,优化市场竞争环境。深化事业单位分类改革,创新社会组织管理制度,推进行业协会商会改革发展,规范社会中介组织发展。积极推进公共服务流程优化简化和服务方式创新,加快“互联网+政务服务”平台建设,不断提高政务服务效率和服务质量。

二、坚定推进产业强市主导战略,加快推动产业迈向中高端。产业是经济发展的命脉。要围绕提高经济发展的质量和效益,以智能化、绿色化、服务化、高端化为引领,传承工商基因,弘扬工匠精神,构建现代产业体系,加快实现经济增长新旧动能转换。

提高产业发展层次。优先发展战略性新兴产业,围绕物联网、云计算、大数据、集成电路、石墨烯、增材制造、海洋工程装备等重点领域,加快打造一批新兴产业集群和龙头企业,加大力度推进国家传感网创新示范区建设,强化资源集聚和融合发展,高水平办好世界物联网博览会,高标准建设物联网小镇,促进新兴产业加快发展壮大。大力发展先进制造业,以两化融合为切入点,以智能制造为突破口和主攻方向,突

出机械、纺织、电子信息等传统优势制造业领域,聚焦新一代信息技术、高端装备制造、节能环保、生物医药、新能源和新能源机车、新材料、高端纺织及服装等先进制造业领域,着力推进制造业智能化升级、绿色化改造、服务化延伸,努力建设全国领先的“智造强市”,打造具有国际影响力的先进制造业基地。加快发展现代服务业,积极发展分享经济、数字经济、创意经济,一方面依托无锡制造业优势,推进国家物流标准化试点和省服务业综合改革试点工作,推动产业金融、现代物流、服务外包、信息服务、商务服务、科技服务、检验检测等生产性服务业发展,加快服务业集聚区优化整合、提档升级,提高生产性服务业比重;另一方面把握居民消费升级新趋势,发展旅游休闲、文化体育、健康养老等“幸福产业”,加快建设中国旅游休闲示范城市,培育网络教育、远程医疗、智慧社区等新型服务模式,促进服务业新业态、新模式加快孕育成长。扎实推进农业现代化,创新完善现代新型农业经营、农业产业、农业物质装备技术、农业可持续发展、农业支持保障五个体系,创建国家农业高新技术产业示范区,着力发展现代高效农业,促进农业与二三产业融合发展,提升农业绿色化、精品化、园区化、融合化和智慧化水平。

优化产业发展布局。按照主体功能区实施计划,加强对生产力和资源环境利用的空间引导与约束,合理确定产业用地规模、布局和形态。根据中心城、县级市、重点镇等不同区域的发展定位、资源禀赋和产业基础,推动各类开发区、工业园区、服务业集聚区、旅游度假区优化整合,加快形成产业发展集中集约、特色产业带差异发展的良好格局。加强对产业用地的绩效管理,盘活工业闲置土地资源。加快旧园区、旧厂房改造升级,转型建设一批都市型产业载体,打造一批存量工业用地再利用示范区,提高土地的产出效益。有力有序推进产城融合发展,鼓励建设用地复合利用和功能混合布局,实现产业布局与城镇空间的协调互动、形态建设与功能开发的协调发展。



促进实体经济发展。认真落实扶持企业发展政策措施,充分调动企业的积极性,加快培育新型市场主体,支持企业扩大有效投入、加强管理创新,促进各类要素向优势企业集中、向行业龙头集聚,推动企业兼并重组,鼓励企业强强联合,引导企业向产业链上下游延伸、向价值链高端环节攀升,利用多层次资本市场发展壮大上市公司的“无锡板块”。“十三五”期间,引育一批投资规模超100亿元的龙头型、基地型、旗舰型产业项目;培育一批主业突出、拥有核心技术,年销售额超500亿元的大企业大集团;打造一批经营业绩好、盈利能力强,年纳税额超10亿元的纳税大户;发展一批竞争优势明显、资本运作能力较强,市值超500亿元的上市公司,让更多的无锡企业跻身中国企业500强。引导中小企业加快装备技术改造和产品升级换代,向专精特新方向发展,成为细分行业的“隐形冠军”和“单打冠军”。深化全国质量强市示范城市建设,开展品牌创建提升行动,推动无锡企业由“执行标准”向“制定标准”转变,由“无锡产品”向“无锡品牌”转变。

三、积极推进全面开放战略,全力打造开放型经济升级版。开放型经济是经济社会发展的重要支撑。要坚持对内对外开放联动互动,全面融入国家和省开放发展总体战略,积极参与“一带一路”和长江经济带建设,不断提高开放型经济的质量和水平。

拓展对内对外开放空间。充分发挥无锡产业、区位、交通、环境等综合优势,主动融入长江经济带建设,加强与长江沿线城市的合作,努力把无锡建设成为国家长江经济带发展战略中的重要节点城市。主动做好对口支援工作,积极推进南北挂钩合作。加快“走出去”步伐,主动融入全球产业分工,切实加强国际产能合作,推动纺织、钢铁、化工等传统优势产业在境外设立生产加工基地。大力培育本土跨国公司,鼓励企业境外投资由加工制造环节向合作研发、联合设计、市场营销、品牌培育等环节延伸,不断提升无锡企业跨国经营能力和国际竞争力。积极开展境外园区建设,重点推进东

埔寨西港特区建设,努力打造“一带一路”样板园区。

转变外贸发展方式。积极开拓国际市场,重点加强对“一带一路”沿线国家和地区市场的开拓,稳住传统市场份额,扩大新兴市场出口。不断优化进出口结构,推动加工贸易转型升级,积极培育外贸自主品牌,扩大机电产品和高新技术产品出口,提高出口产品质量、档次和附加值,同时鼓励企业加强先进生产设备、关键零部件和紧缺资源、原材料进口,推动外贸向优质优价、优进优出转变。加快发展服务贸易,提高资本技术密集型和高附加值服务出口比重,争取国家服务贸易创新发展试点,打造中国服务外包高地。探索市场采购贸易等新型贸易方式,加快政府主导型外贸公共服务平台建设,建设一批跨境电商产业园和出口产品公共海外仓,争创中国(无锡)跨境电子商务综合试验区。

提高利用外资水平。加强产业链招商,立足现有产业基础和配套条件,突出产业“建链、补链、强链”的要求,引进一批世界行业龙头企业和产业链关键企业。拓宽外资利用渠道,充分利用侨务、友城、海外商(协)会和港澳台资源,瞄准重点国家和地区开展招商活动,提高利用外资的成效。鼓励发展总部经济,积极引进外资区域性总部和功能性机构,促进跨国企业在无锡实现研发、生产、销售和运营管理一体化发展。突出重大项目招引,集中力量引进一批带动力、辐射力、影响力强的重大项目,实现利用外资总量和质量的“双提高”、领域和层次的“双突破”。

推进开发区转型升级。优化开发区空间布局和资源配置,对国家升级开发区,着力提升创新功能和社会功能,集聚高端产业、高端技术、高端人才,引进多元创新主体,增强综合竞争力,提升在全国开发区中的位次;对省级开发区,重点在打造优势特色产业上下功夫,实现错位发展、差别竞争。推动开发区升级,支持惠山经济开发区、江阴临港经济开发区升级为国家级开发区,提升新吴、江阴等综合保税区功能,加快无锡工业转型集聚区、苏南快递产业园等园区建设,支持开发区建

设创新园区、智慧园区、金融园区、生态园区和海关特殊监管区。推动开发区在引进重大产业项目上取得突破,提高投资强度和产出效益,提升对全市经济增长的贡献度。

优化对外开放环境。积极复制推广上海自贸区创新政策,推动中韩(无锡)科技金融服务合作区列入国家支持计划。推进外贸便利化改革创新和外汇便利化管理政策落地,加快国际贸易“单一窗口”建设,全面推行口岸管理部门一次通关新模式,实现快进快出。探索推行外商投资准入前国民待遇和负面清单管理模式,促进外资项目加快落地。实行“备案为主、核准为辅”的境外投资项目管理模式,搭建“走出去”的公共服务平台,着力优化境外投资管理流程。加快航空口岸建设,增加国际货运航线,提升口岸综合服务能力 and 开放水平。推进国际社区、国际学校、国际医院等配套设施建设,提升城市国际化水平。

四、统筹推进新型城镇化和城乡发展一体化战略,在更高层次促进城乡区域协调发展。无锡在区域发展格局中举足轻重。要进一步推动城乡一体化发展,优化市域城镇体系及空间发展形态,全面推进国家新型城镇化综合试点,加快新农村建设,把无锡打造成为长三角现代化国际化区域中心城市。

强化长三角区域合作。积极参与长三角世界级城市群合作共建,借力沪宁合杭甬、沿江两条发展带,加强与长三角城市的合作交流,全面融入长三角一体化发展大格局。主动接轨上海大都市圈建设,强化锡沪同城效应,在承接服务上海中实现自身更好发展。推动苏锡常都市圈建设,促进苏锡常综合交通互联互通、基础设施共建共享,促进城市边界地区的规划布局、建设发展更加合理,促进苏锡常基础设施、城市建设和产业发展加快实现一体化。推进锡常泰跨江融合发展,整合港口资源,促进港城联动,共同打造沿江特色产业集群,拓展无锡向北发展腹地,在推动苏南提升、苏中崛起中发挥更大作用。

优化市域城镇体系。突出规划引领和刚性控制作用,确立精明增长理念,依法科学编制《无锡市城市



总体规划(2016~2030)》,加强国民经济和社会发展规划、土地利用规划、产业发展规划、生态建设规划和城镇规划的相互衔接,精心描绘城市未来的“成长坐标”。严格控制城市建设用地规模,明确不可逾越的底线,为未来发展留足空间。优化市域空间结构,围绕“一体两翼”总体布局,加快构建以无锡中心城市为核心,以江阴、宜兴为副中心,以重点镇、特色小镇为支撑,以规划发展村庄为节点的城镇体系,促进大中小城市与小城镇合理分工、协调发展。

加快锡澄锡宜一体化进程。坚持空间共构、功能共生、产业共谋、设施共建、环境共治,增强全市域发展的整体性和协调性。统筹老城区更新与太湖新城、锡东新城、惠山新城等新城区建设,科学布局综合功能设施,优化产业发展分工,促进核心区与周边地区错位发展、功能互补,提高无锡中心城市的集聚辐射能力。推进江阴、宜兴“两翼”发展,发挥江阴临江优势和产业优势,打造沿江发展带的重要节点城市,当好无锡融入长江经济带和辐射苏中、苏北地区的桥头堡;发挥宜兴地处宁杭走廊中心优势,支持宜兴向苏西南、浙西北、皖东南地区拓展腹地,将宜兴打造成为苏浙皖交界地区的区域性中心城市。强化“一体两翼”之间基础设施的互联互通,加快推进苏锡常南部高速公路、宜马快速通道、锡宜高速拓宽、盐泰锡常宜城际铁路、锡澄运河“五改三”工程、锡溧漕河整治、S1市域铁路等重大交通项目建设,积极规划建设通用机场,促进锡澄锡宜加快一体化发展。

提高城乡建设品质。尊重城市发展规律、自然格局、历史传承,强化依山、沿河、滨湖、临江等具有无锡空间特色的景观塑造,促进自然山水、风景名胜与城市布局形态有机融合,进一步彰显无锡山水城市的灵秀特色、江南水乡的精致特色和工商名城的人文特色。推动城市住宅、商业、办公、文化、娱乐等不同功能区的有机组合,增强城市内部布局的合理性,方便居民工作生活。加快城市轨道交通建设,完善城市路网结构,密切区域之间路网联通,改善薄弱地区基础设施,推进城市

地下综合管廊、海绵城市建设,增强城乡防洪排涝能力,打造智慧城市建设先行示范区。深化“美丽乡村”建设,推动基础设施和公共服务设施建设向农村倾斜,加强传统村落民居和历史文化名村保护,促进乡村旅游发展,让无锡农村的环境面貌普遍改善,特色风貌充分展现。深化城市管理体制改革,加强数字城管应用,提升城市管理和服务水平。

构建新型城镇化和城乡发展一体化推进机制。全面统筹城乡建设发展,探索建立城乡统一的建设用地市场,有序推进农民安置房盘活流通,促进城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化。坚持推进以人为核心的城镇化,全面实施居住证制度,实现基本公共服务常住人口全覆盖,不断提高无锡常住人口城镇化的“含金量”。加快土地、户籍、住房、就业、社会保障等方面制度创新,有序推进农村各项改革和农业转移人口市民化,促进城乡发展一体化示范特色小镇建设,推动城镇化由注重速度向注重品质提升转变。

五、深入推进可持续发展战略,保护好无锡的绿水青山。生态环境没有“替代品”。要严格贯彻节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,深入实施生态文明建设工程,扎实推进省“两型社会”综合配套改革试点,统筹生产、生态、生活空间布局,建设人文与山水交相辉映、人与自然和谐共生的美丽宜居城市。

加大环境保护治理力度。推进国家生态保护与建设示范区建设,实施主体功能区战略,合理划定城市开发边界,全面划定永久基本农田,加强生态保护红线管控。扎实开展新一轮太湖治理和城乡河道综合整治,加快推进新沟河、新孟河延伸拓浚及望虞河西岸除险加固和控制工程,加大工业污染、生活污染和农业面源污染防治力度,提升排水达标区建设管理水平,强化“河长制”“断面长制”监管责任,稳步提高Ⅲ类以上地表水比例,全面完成黑臭水体治理目标任务。健全大气污染联防联控体系,全面完成重点工业行业脱硫脱硝除尘提标改造和工业燃煤窑炉整治工程,强化城市建设工地扬尘综合治理,不断改善环境

空气质量。加强土壤环境综合监管,抓好重点区域污染土壤综合治理与修复试点示范,削减存量污染,严控新增污染。着力完善社会公共环境基础设施,高标准建设生活垃圾处理设施,加强危废固废处置能力建设,确保城市生态环境安全。

推动形成绿色发展方式。扎实开展能源、建设用地、水资源消耗等总量和强度“双控”行动,实施最严格的节约集约用地制度和水资源管理制度,大幅降低单位产出的资源消耗强度。实施循环发展引领计划,推进企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造,提高全社会资源产出率和综合利用水平。积极调整能源消费结构,持续削减全市用煤总量,扎实推进近零碳排放区示范工程,推动产业、能源、建筑等领域实现低碳发展,加快中瑞低碳生态城建设步伐,落实国家低碳城(镇)试点示范任务,不断减少主要污染物排放总量。深入推进绿色生活行动,提高公众参与度,夯实绿色发展的社会基础。

健全生态文明制度体系。充分发挥市场机制促进生态保护作用,落实自然资源资产产权制度,构建完善用能权、水权、排污权、碳排放权初始分配制度和交易制度,强化环境污染责任保险制度,深入推进环境保护信用体系建设,全面开放环境污染治理市场,鼓励引导更多社会资本参与生态保护与建设。创新生态受益地区与保护地区之间的补偿方式,加快形成生态损害者赔偿、受益者付费、保护者得到合理补偿的运行机制。认真落实新《中华人民共和国环境保护法》,完善符合无锡实际的环保法规体系,实行最严格的环境监管和执法制度,推动环保督查从“督企”向“督政”与“督企”并重转变,决不允许把污染成本转嫁给社会,把环境危害转嫁给群众。全面落实生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”,健全突发环境事件责任追究机制,开展党政领导自然资源资产审计试点,对造成资源环境生态严重破坏的实行终身追责。

六、扎实推进民生共建共享战略,努力让人民群众过上更好的日子。带领人民群众创造幸福生活,是我们党始终不渝的奋斗目标。要按



照坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期的要求,坚持人人参与、人人尽力、人人享有,深入推进民生幸福工程,多为群众办实事解难事,不断提高人民群众的获得感和满意度。

提高居民生活水平。实施更加积极的就业政策,支持创业带动就业,加强对重点群体的就业援助,推动职业培训市场化,加大新型职业农民培育力度,让无锡人民拥有更多更好的就业岗位。健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制和支付保障机制,拓宽居民经营性、财产性收入渠道,实现居民收入增长与经济增长同步,让无锡人民的“钱包”更鼓。强力实施低收入人员和经济薄弱村脱困致富奔小康工程,创新完善精准帮扶助困机制,逐步提高最低工资标准,健全最低生活保障标准自然增长机制,稳步抬高无锡人民收入的“地平线”。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针,健全以养老、医疗、失业、工伤等社会保险为重点的基本保障制度,完善覆盖城乡居民的社会保障制度体系,打造社会保障可持续发展的样板区。

改善居民生活条件。改进和优化住房保障方式,健全以市场调节为主、政府保障托底的住房供应体系。加快棚户区(危旧房)和城中村改造,推进老旧小区更新提升,开展农村危旧房改造和农房适度集中工作,规范提升物业管理服务水平,加强睦邻中心规划建设,积极推进农贸市场改造提升,提高城乡居民居住环境质量。着力优化城乡公共交通网络,完善轨道交通接驳体系,构筑公交微循环系统,不断提高公共交通的通达性和便捷性。

加快社会事业发展。坚持立德树人、促进公平、提高质量方针,高水平发展15年基础教育,促进学前教育优质普惠发展,统筹优化城乡义务教育资源配置,优化发展特殊教育,实施普通高中办学品质提升计划和职业教育质量提升工程,扩大本科层次高等教育资源,推进南京信息工程大学滨江学院建设,支持江南大学、太湖学院等高校创新发展,健全终身教育体系,建成苏南教育现代化示范区。把人民的健康

摆在优先发展的战略地位,坚持预防为主方针,推进健康无锡建设,深化医药卫生体制改革,健全分级诊疗制度和现代医院管理制度,构建现代医疗卫生服务体系,努力为群众提供全生命周期的卫生和健康服务。创建智慧体育城市和国家级科学健身示范区,提升基本公共体育服务水平。坚持计划生育基本国策,提高人口素质。积极应对人口老龄化,推进国家养老服务业综合改革试点,促进医养融合,提高老龄事业和养老服务业发展水平。积极推进残疾人和慈善事业发展,切实保障妇女和未成年人权益。

推动文化繁荣发展。广泛开展中国特色社会主义和中国梦主题宣传教育,积极培育和践行社会主义核心价值观,为高水平全面建成小康社会提供思想保证、价值共识和精神动力。加强公共文化设施建设,完善现代公共文化服务体系,繁荣文艺创作生产,推动哲学社会科学发展,培育新型文化业态,推动文化产业提质增效升级,实现文化事业和文化产业繁荣发展。加强历史文化遗产保护利用,推进惠山古镇祠堂群申遗工作。加强和改进舆论引导工作,促进传统媒体与新兴媒体深度融合发展,打造一批新型主流媒体,培育积极健康、向上向善的网络文化,提升新媒体格局下的价值引导力。推进国际传播能力建设,提升无锡文化的国际影响力。巩固提升全国文明城市创建成果,深化群众性精神文明创建活动,实现全国文明城市建设常态长效,努力建成全国文明城市群。推动志愿服务制度化,打造具有无锡特色的志愿服务品牌。

加强社会治理创新。深入推进平安无锡建设,健全立体化现代化社会治安防控体系,努力创建平安中国示范区。坚持以法治为引领,落实重大决策社会稳定风险评估制度,完善社会矛盾纠纷有效预防和多元化解机制,创新劳动关系协调机制,推行“阳光信访”,走好网上群众路线,全力化解信访积案。创新基层社区治理模式,完善减负增效长效机制,推进社区、社会组织、社会工作者“三社联动”,建立基层信息资源全面共享机制。加强社会信用

体系建设,提高全社会诚信意识和信用水平。健全完善食品安全治理和技术支撑体系,创建国家食品安全城市。完善落实安全生产责任和管理制度,强化灾害监测预警和风险防范,加强公共安全监管,提升突发事件应急处置能力,确保人民群众生命财产安全。

全面推进依法治市。深化法治无锡建设,努力创建法治中国示范区。加强党委对立法工作的领导,强化重点领域和关键环节立法,提高立法质量。扎实推进依法行政,严格规范公正文明执法,建设法治政府。积极推进司法体制改革,确保审判权、检察权依法独立公正行使,提升司法公信力。广泛深入开展“七五”普法工作,健全公共法律服务体系,实施法治惠民实事工程,在全社会形成尊法学法守法用法的良好氛围。

推动全面从严治党迈上新台阶

适应新形势,推动新发展,开创新局面,核心在党的领导,关键在党员干部。要按照“党和人民的事业发展到什么阶段,党的建设就要推进到什么阶段”的要求,紧紧抓住提高党的执政能力、保持党的先进性和纯洁性这根主线,与时俱进加强党的自身建设,把全面从严治党责任履行到位、工作推进到位,促进全市各级党组织、广大共产党员以“不忘初心、继续前进”的思想自觉和行动自觉,更好肩负起高水平全面建成小康社会、建设“强富美高”新无锡的时代重任。

一、加强党的思想政治建设。思想政治建设是党的根本性建设,一刻也不能放松。要进一步加强和改进意识形态工作,全面落实党管意识形态工作责任制。加强理想信念教育,把理想信念教育作为思想政治建设的战略任务,以推进学习型党组织建设为抓手,引导党员干部深入学习马克思主义基本理论和中国特色社会主义理论体系,深入学习党史、国史和社会主义发展史,深入学习习近平总书记治国理政新理念新思想新战略,补足精神之钙、筑牢信仰之基,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。加强党性教育,推动党员干部增强党的观念、强化党员意识、



提升党性修养,自觉尊崇党章、遵守党章、维护党章,切实做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。加强道德教育,大力发扬党的优良传统和作风,引导党员干部带头践行社会主义核心价值观,做具有高尚道德品行的示范者、引领者。紧扣发展要求,创新既体现时代精神又切合党员需要的党内学习教育形式和载体,推动思想政治建设抓在日常、严在经常。

二、打造全面过硬干部队伍。从严治党,关键是从从严治吏。要健全完善党员领导干部集体学习制度、讲党课制度、联系点制度等,加强换届后党委领导班子建设,推动各级领导班子、领导干部立身有魂、创业有道、建功有我、行为有规。坚持党管干部原则,坚持好干部标准,深化干部人事制度改革,认真执行《党政领导干部选拔任用工作条例》,统筹谋划干部工作,统筹配置干部资源,严格选拔条件资格,严格选拔任用程序,严格选拔纪律要求,防止干部“带病提拔”,推进干部能上能下,切实把那些以发展为己任、为发展尽其责、抓发展有作为的干部及时发现和使用起来。选好用好各年龄段干部,培养选拔一批70后、80后、90后优秀年轻干部充实到各级领导班子,统筹做好女干部、党外干部选配工作。加强干部培训轮训,促进干部更新理念、开阔眼界,提升领导和推动改革发展的能力水平。重视发挥考核“指挥棒”作用,科学检验各级干部抓经济、促改革、惠民生的实际成效。落实从严管理干部“五个要”要求,完善干部管理体系,强化日常监督管理,既管选拔任用又管思想管作风管纪律,既管履职用权又管修身齐家,促进干部健康成长。建立实施激励机制、问责机制和容错纠错机制,旗帜鲜明支持和保护爱护那些作风正派又敢作敢为、锐意进取的干部,推动干部勇于负责、敢于担当。

三、严格规范党内政治生活。党要管党,首先要从党内政治生活管起;从严治党,首先要从党内政治生活严起。要认真落实中央关于严肃党内政治生活的部署要求,以更高标准加强和规范党内政治生活,让每一名党员在严格的党内政治生活

中锤炼坚强党性,提高政治素质。把严明政治纪律和政治规矩摆在首要位置,引导党员干部切实增强“四个意识”,自觉做到“四个服从”,始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致,坚决维护党中央权威。各级党委(党组)要认真贯彻《中国共产党地方委员会工作条例》和《中国共产党党组工作条例(试行)》,带头改进工作方法,带头加强民主集中制建设,健全议事规则和决策程序,尊重党员主体地位,规范党务公开制度,提高领导能力和工作水平。建立经常性提醒和批评制度,用好批评和自我批评有力武器,开展严肃认真、积极健康的思想斗争,提高党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。充分运用党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育的成功经验,完善“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主评议党员、谈心谈话等制度,创新方式,提高质量,焕发党内生活的生机活力。

四、提升基层党建工作水平。重视抓基层、打基础是我们党历经磨难而不衰、千锤百炼更坚强的重要经验。各级各部门党委(党组)尤其是党委(党组)书记要强化抓党建的主体意识和主动精神,牢固树立大抓基层的鲜明导向,坚持政治功能与服务功能相统一、分类指导与整体推进相结合,巩固扩大各领域基层党的组织和工作有效覆盖,使全市基层党组织真正成为落实党的任务的基础支撑、推动改革发展的工作支撑、联系服务群众的桥梁支撑。整合各类资源,丰富平台载体,创新运行方式,深化区域化大党建工作,提升城乡党建工作整体水平。扎实推进新兴领域党建工作,切实加强园区党建工作,健全完善“两新”党建体制机制,打造一批非公企业和社会组织党建先进群体。优化基层干部队伍结构,选优配强基层党组织“带头人”,拓展和深化各领域各条线基层党建工作“雁阵计划”,培育选树一批基层党组织和党员干部先进典型,常态化开展软弱涣散基层党组织整顿。认真做好党员发展、教育、管理和服务工作,关爱帮扶生活困难党员,积极稳妥处置不合格

党员,促进党员更好发挥先锋模范作用。

五、巩固拓展作风建设成果。作风问题具有顽固性、反复性,作风建设必须常抓不懈、久久为功。要进一步明要求、严纪律、强约束,毫不松懈抓好中央八项规定和省委十项规定精神的贯彻落实,严格执行市委十项规定,既用铁的纪律整治各种顶风违纪行为,又严打“四风”问题的隐形变异,防止反弹回潮。认真落实党员干部直接联系服务群众制度,健全完善改进工作作风的长效机制,铲除滋生不良风气的“土壤”,推动作风建设常态化长效化。深化机关作风效能建设,促进广大机关干部更好地服务发展、服务企业、服务群众。把坚决查处和纠正发生在群众身边的不正之风和腐败问题作为推动全面从严治党向基层延伸的重中之重,进一步形成正风肃纪的“强气场”。各级领导干部要身体力行、率先垂范,带头抓作风、转作风、改作风,带头重家教、立家规、正家风,形成层层示范带动效应。

六、深入推进反腐倡廉工作。党风廉政建设和反腐败斗争是党的建设的重大任务。各级党组织要切实担负主体责任,强化主责就是首责、守土必须尽责的责任意识,加强纪律建设,用好“四种形态”,把“全面从严”的要求落实到党风廉政建设和反腐败工作全过程。各级纪检监察机关要切实履行监督责任,坚持纪在法前、纪严于法,充分发挥廉洁自律准则、纪律处分条例、党内问责条例等制度利器作用,紧握巡察“利剑”,强化派驻监督,用好审计结果,切实把党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律立起来、紧起来、严起来。坚持零容忍的态度不变,做到有案必查、有腐必惩,让搞了腐败的付出代价,想搞腐败的断了念头。加大预防腐败工作力度,加强反腐倡廉教育,健全完善权力运行制约和监督体系,积极构建“亲”“清”新型政商关系,进一步营造风清气正的政治生态和干事创业的良好环境。各级领导干部要牢固树立正确权力观,模范遵守廉洁从政各项规定,自觉接受各方监督,始终做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权,永葆共产



党人的政治本色和廉洁操守。

各位代表,同志们!

高水平全面建成小康社会、建设“强富美高”新无锡,是全市人民的共同目标、共同追求、共同责任。各级党委要充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,进一步加强党对各个领域的政治、思想和组织领导,广泛凝聚全市人民的奋斗力量,充分激发全市人民的创业激情,上下同欲、各方齐心,不断开创无锡各项事业发展新局面。深入贯彻中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》,加强新形势下的政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商和社会组织协商,推动社会主义协商民主广泛多层制度化发展。充分发挥人民代表大会制度作为保证人民当

家作主根本政治制度作用,支持和保证各级人大及其常委会依法行使职权。充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用,支持人民政协积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能。认真落实《中国共产党统一战线工作条例(试行)》,加强同各民主党派、工商联、无党派人士的团结合作,扎实做好民族、宗教、侨务、台湾工作和港澳工作,巩固和壮大最广泛的爱国统一战线,为改革发展提供广泛力量支撑。加强和改进对工会、共青团、妇联、科协、社科联、侨联、文联、残联等群团组织的领导,完善党建带群建工作机制,支持群团组织按照“三性”要求推进改革创新,加强自身建设,充分发挥群团组织的桥梁纽带作用。坚持政治上尊重、思想上关心、生活上照顾、

精神上关怀,认真细致做好离退休干部工作。加强对人民武装工作的领导,深入开展双拥创建活动,做好军转安置工作,推动军民融合深度发展,巩固和发展军政军民团结的良好局面。

各位代表,同志们!

历史,总是在继往开来中谱写;事业,总是在接续奋斗中发展。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,在中共江苏省委坚强领导下,发扬“功成不必在我、建功必须有我”的担当精神,弘扬“定了干、马上办、办到底”的实干作风,开拓创新、砥砺前行,为高水平全面建成小康社会、加快建设“强富美高”新无锡而不懈奋斗!

坚持全面从严治党 强化监督执纪问责 为高水平全面建成小康社会提供纪律保证

——中共无锡市纪律检查委员会向市第十三次党代会的工作报告(摘要)

(2016年9月26日)

王唤春

五年来全市纪律检查工作 取得新成效

一、落实“两个责任”,管党治党 良好局面进一步形成

市委先后制定《关于落实党风廉政建设党委主体责任纪委监督责任的实施意见》以及责任考核、责任追究等规定,不断改进一把手签订责任书制度,以上率下,传导压力,层层细化“五张清单”,形成了富有无锡特色的清单明责、考核确责、追究问责“三位一体”履责体系。在全省率先成立主体责任办公室、监督责任办公室,加强对“两个责任”落实情况的组织协调、监督检查、考评考核。坚持“一案双查”、责任倒查,以强化问责倒逼责任落实,共实施责任追究18起31人,对典型问题公开通报曝光。强化巡察工作,先后开展了10轮巡察,对25个党组织

进行了“政治体检”,共发现问题317个,移交线索62条。随着“两个责任”的推进落实,各级党组织抓党风廉政建设的责任意识 and 行动自觉明显增强,形成了全面从严的鲜明导向,汇聚了管党治党的强大合力。

二、严明“六项纪律”,有腐必惩 高压态势进一步凸显

五年来,全市纪检监察机关共受理信访举报17296件(次),处置问题线索6709件,立案4104件,处分3814人,其中涉及县处级干部55人,乡科级干部283人,涉嫌犯罪移送司法机关142人。严肃查处了王云鹤、张明春、戴卉、汪春、刘明邦、蔡炯、王明君、张勇、徐忠、蒋醒吾、缪红、施忠等一批县处级领导干部严重违纪违法案件。认真查处发生在人民群众身边的腐败案件,立案1779件,处分1644人,对典型案件挂牌督办、直查快办、通报曝光。成

立追逃追赃办公室,梳理外逃人员基础信息,积极主动开展工作。不断改进执纪审查方式方法,缩短办案周期,提高办案效率,集中力量查清主要违纪事实后作出党纪政纪处理,涉嫌犯罪的及时移送司法机关。第一时间发布执纪审查信息,推行“三审一评”“一案五报告”等制度,完善工作流程,强化安全管理,提高审查质效。整合反腐败力量,注重信息化建设,加强与组织、公安、检察、法院、审计、工商、税务、金融、通信等单位的协调联动,切实增强了执纪审查的突破能力和工作合力。五年来,坚决减存量遏增量,始终保持反腐败高压态势,惩治的震慑作用不断增强,不敢腐的氛围逐步形成。

三、查纠“四风”问题,党风政风 社会风气进一步好转

认真贯彻落实中央八项规定和省市委十项规定精神。盯住重要节



点,加强明察暗访,共开展督查 1599 次,暗访 1215 次,提出整改意见 1073 条,问责追究 124 人,通报曝光典型问题 35 起。组织开展清理会员卡 and 私人会所、治理“中梗阻”、反奢侈浪费、治理商业预付卡等专项行动,共查纠问题 117 起,处理 172 人。严肃查处公款吃喝、公款送礼、公款旅游,全面清理超标办公用房,严格规范领导干部因公出国(境)行为,顺利推行公车改革。党的十八大以来,全市“三公”经费年均下降 22.25%。开展整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题专项行动,重点围绕城乡征地拆迁补偿、基层工程建设、基层“三资”管理等群众反映强烈的问题,督促职能部门履行监管职责,及时整改问题,推动源头治理。精心打造全媒体《作风面对面》栏目,建立公开问政、限时办理、问效追责的联动机制,共解决群众投诉 3443 件,问责 44 人。五年来,作风建设的常抓不懈、持续发力,解决了一些过去难以解决的沉痾顽疾,释放了越往后执纪越严处分越重的强烈信号,密切了党和人民群众血肉联系,带动了社会风气持续好转。

四、实践“四种形态”,党员干部纪律意识进一步强化

修订《关于对市管党员领导干部进行谈话函询的办法》,下发《关于进一步规范诫勉谈话的通知》,扩大谈话、函询、诫勉范围,让有反映

的干部讲清问题,认识错误,及时改正。五年来,共谈话、函询 1475 件(次),其中予以了结 1107 件(次);对欺骗组织、故意隐瞒问题的 3 名领导干部立案审查、公开通报。给予党纪轻处分和组织调整 1751 人,占处分总人数的 45.91%。为受到诬告、错告的 352 名党员干部澄清是非。制定有关规定,规范工作流程,认真把好“党风廉政意见回复”关。探索建立容错纠错机制,旗帜鲜明地鼓励干部积极作为、敢于担当。大力宣传党章和廉洁自律准则、纪律处分条例、问责条例等党规党纪,坚持每周向领导干部发送廉政短信、每月开展主题教育活动、每季通报一批典型案例、每年召开警示教育大会,强化教育引领和反面警示作用。开展市(县)区党委权力公开透明运行试点,对市级机关领导班子“三重一大”事项进行专项检查,加强对领导干部行使权力的监督。开展领导干部“三责联审”,共进行离任审计、任中审计 636 人(次)。实现科级以上领导干部廉政档案全覆盖,加强对干部勤廉情况的日常监督管理。召开井冈山红军后代“传承红色基因”特别报告会,举办和谐新型政商关系研修班,教育干部廉洁用权,促进企业廉洁经营。五年来,全市党员干部主动向廉政账户上交礼金礼券购物卡 4002.91 万元。“四种形态”的探索运用,挺纪在前、抓早抓小的生动实践,使全市党员干部的纪律意识

进一步增强,教育了大多数,管住了大多数,保护了大多数。

五、推进“三转”工作,纪律检查体制改革进一步深化

按照中央纪委转职能、转方式、转作风要求,完成市县两级纪委内设机构和编制调整,减少机构重叠和职能交叉,力量进一步向监督执纪倾斜。全市纪检机关 69.2%的内设机构、75.2%的干部专司监督执纪。清理纪检机关参加的议事协调机构,全市共退出 849 个。规范纪检机关领导干部兼职和分工,纪委书记、纪检组长不再分管纪检业务外的工作,不再兼任与本职工作无关的职务。落实“两个为主”要求,制定出台纪委书记(副书记)、纪检组长(副组长)提名考察的 4 个文件。大兴学思践悟之风,扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育。强化纪律约束,严格流程管控,报告个人事项,开展涉案款物清理和两轮问题线索“大起底”,所有纪检干部签订“零持有”承诺书。加强自我监督,市县两级纪委均设立干部监督室,核实反映纪检干部问题线索 54 件,处分 7 人。改革激发了内生动力,提升了履职能力,强化了责任担当,锤炼了意志品质,“打铁还需自身硬”的要求进一步落实。

高水平全面建成小康社会赋予纪律检查工作新使命

一、必须树立大局意识,在服务发展上有新作为

发展是党执政兴国的第一要务,是国家长治久安的可靠保证,也是我们必须紧紧围绕和服务的根本大局。纪律检查工作必须放到“五位一体”总体布局中去统筹,必须放到“四个全面”战略中去谋划,必须放到高水平全面建成小康社会的大局中去定位,必须放到建设“强富美高”新无锡的实践中去把握,为发展激浊扬清,为发展撑腰鼓劲,为发展清障护航。

二、必须紧握纪律戒尺,在监督执纪上有新举措

纪律是党的生命线,是不可触碰的高压线,是行为举止的警戒线,也是保护党员干部的斑马线。必须让“两个责任”的落实成为纪律检查



各色 LED 灯光照射下的樱花缤纷夺目,美不胜收 (卢易摄)



工作的发动机,必须让抓早抓小、挺纪在前成为纪律检查工作的必修课,必须让“四种形态”的运用成为纪律检查工作的度量衡,必须让打虎拍蝇成为纪律检查工作的撒手锏。

三、必须坚持求是原则,在严管厚爱上有新理念

实事求是永远不能丢弃的重要法宝,是时刻不能偏离的根本准绳,更是纪律检查工作务必坚守的不二法门。坚持实事求是的思想路线,必须按照“三个区分开来”的要求,最大限度调动党员干部干事创业的积极性;必须让实践成为检验工作的唯一标准,最大力度激发党员干部改革创新的主动性;必须坚持严管与厚爱的有机统一,最大程度保护党员干部担当作为的自觉性。

四、必须增强创新能力,在方式方法上有新路径

时代日新月异,事物千变万化。因循守旧难有作为,改革创新方能突破。面对新形势新挑战,针对新情况新问题,纪律检查工作必须把改革作为内生动力,汇聚监督执纪问责的洪荒之力;必须把机制作为创新载体,编织关住权力的天罗地网;必须把科技作为工作支撑,打造正风肃纪的千里眼、顺风耳。

五、必须保持为民情怀,在赢得民心上有新气象

民心是最大的政治,正义是最强的力量。群众认可最高褒奖,人民信任是最大支持。纪律检查工作必须将人民满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为人心向背的风向标,充分相信群众、紧紧依靠群众、一切为了群众;必须坚持群众利益无小事、人民福祉大于天,增进满意度、提升获得感;必须永葆执纪为民的赤子之心、不忘初心的为民情怀,让群众看得到、体会到、享受到全面从严治党的实在成果。

奋力开创全市纪律检查工作新局面

当前和今后一个时期,全市纪律检查工作要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏时重要讲话精神,协调推进“四个全面”战略布

局,保持坚强政治定力,坚持全面从严治党,以党章为根本遵循,以党纪为基本准绳,全面加强纪律建设,聚焦监督执纪问责,强化党内监督,持之以恒改进作风,着力解决群众身边的不正之风和腐败问题,坚决遏制腐败蔓延势头,建设忠诚干净担当的纪检干部队伍,奋力开创全市纪律检查工作新局面,为高水平全面建成小康社会、谱写“强富美高”新无锡精彩篇章提供纪律保证。

通过今后五年的努力,腐败现象蔓延势头有更大遏制,监督体系建设有更大突破,党员干部纪律意识有更大提高,党风政风有更大好转,干事创业环境有更大改善,人民群众满意度获得感有更大提升,不敢腐不能腐不想腐的体制机制进一步构建,风清气正的政治生态进一步形成。

为此,建议重点抓好以下六个方面工作:

一、要在“两个责任”落实上下狠功夫

全面从严治党要靠全党、管全党、治全党。“两个责任”不能真正落实,全面从严治党必然落空。要紧紧扭住主体责任这个“牛鼻子”,高高扬起监督责任这个“牛鞭子”,真正把全面从严治党的要求落实到党风廉政建设和反腐败工作中。

强化责任担当。要深化对主体责任内涵的认识,抓业务必须抓党风,用干部必须管干部,这就是各级党组织全面从严治党的职责所在、担当所在。要注重抓在日常经常,严在日常经常,定期分析党员干部的思想状况、廉洁状况、作风状况,长抓长管、严抓严管、真抓真管。要把“四种形态”运用作为责任制的重要内容,发现苗头就要及时提醒,触犯纪律就要及时处理,抓早抓小,防微杜渐,形成管党治党的鲜明导向和浓厚氛围。要充分发挥“两个责任”办公室的作用,完善组织领导、督促检查、考核通报、定期分析等配套制度。

抓住关键少数。落实主体责任,一把手是关键,领导班子成员人人有责。党委书记要做管党治党的书记,当好第一责任人,对党负责,对本地区本单位的政治生态负责,对干部健康成长负责;要旗帜鲜明地抓好党风廉政建设和反腐败工作,

定期向上级纪委报告工作,重要情况要随时报告;要把责任传导到所有班子成员,压给下一级党组织的书记,确保管党治党不留空白、见到实效。要进一步完善一把手签订责任书制度,决不能让责任书束之高阁、落满灰尘,真正使责任书成为承诺书、责任状成为军令状。班子成员要切实履行“一岗双责”,不怕得罪人、不当老好人、不做局外人,坚决同不正之风和腐败现象作斗争。

用好问责利器。动员千遍不如问责一次。要严格落实问责条例,对于失职失责造成严重后果、群众反映强烈、损害党执政基础的都要严肃追究责任,既追究主体责任、监督责任,又追究领导责任。让失责必问、问责必严成为常态,决不搞网开一面、下不为例。要把有权必有责、有责必担当、失责必问责的压力逐级传导到基层,工作责任分解到党的部门,增强责任意识,激发担当精神。要健全主体责任全程纪实、典型问题公开曝光、问责效果综合研判等机制,充分发挥问责一个、警示一片的综合效应。

二、要在纪律意识强化上花大力气

守纪律、讲规矩是党员干部最基本的政治素养。离纪律越远,就离危险越近;守纪律越严,就离安全越近。严明党的纪律,必须强化纪律意识。

严明政治纪律。政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律,严守政治纪律是对党员干部第一位的要求。党内绝不允许搞团团伙伙、拉帮结派、利益输送;绝不允许自行其是、阳奉阴违、妄议中央;绝不允许封官许愿、任人唯亲、排斥异己。党员干部特别是领导干部一定要对党忠诚、襟怀坦白,始终相信组织、依靠组织。问题再严重,相信组织就能得到挽救;问题再轻微,欺骗组织就会留下后患。要加强对政治纪律执行情况的监督检查,坚决维护中央权威、纪律权威,切实保证令行禁止、政令畅通。

坚持廉洁自律。独处之时见真性,无人之处显底色。只有做到廉洁自律,才能对腐败产生强大的免疫力。要教育党员干部重细微慎小节,微小之处、独处之时、青萍之末,唯有自重自省自警自励,才能守住底



线。要教育党员干部重道德知敬畏,有道德规范才能激发内在自律,有党纪约束才能明确行为边界,用道德建立防线更坚不可摧,对纪律保持敬畏方百毒不侵。要教育党员干部重坚持善始终,不为歪风邪气所动,不为利益诱惑所扰,不为私心杂念所累,一生清白才能一身轻松,清廉的人生才是成功的人生、幸福的人生、圆满的人生。

营造守纪氛围。要加强党纪党规教育,把党纪党规的学习作为经常性工作来抓,作为党员干部教育培训的必修课程。建立提拔使用前党纪党规考试制度,考试不合格者一票否决。深入开展廉洁自律准则、纪律处分条例、问责条例等宣传教育,形式多样、入心入脑。在全市再树立一批吴仁宝式的勤廉标兵,彰显示范效应,弘扬清风正气。要强化警示教育,多形式、多层次、多节点召开警示教育大会,坚持用身边事教育身边人。要把党风廉政宣传纳入全市宣传工作大格局之中,实现宣传效果最大化。要不断改进宣传教育的方式方法,既发挥传统媒体优势,也重视新兴媒体运用,增强党风廉政宣传的传播力、引导力、影响力、公信力。

三、要在作风建设推进上打持久战

作风建设永远在路上。必须在坚持中深化、在深化中坚持,聚点滴成江河,积小胜为大胜,让优良作风成为习惯、化为自觉。

坚持不懈除“四风”。“四风”问题危害甚烈,人民群众深恶痛绝。必须重拳出击、露头便打,凡查实的“四风”问题,一律从严从快处理,一律公开通报曝光,一律严肃倒追责任。必须斩草除根、决不姑息,对发现的问题线索深查细究、追根溯源,对隐形变异的要让其原形毕露、无处遁形。必须驰而不息、久久为功,加强明察暗访,紧盯年节假期,一锤接着一锤敲,一仗接着一仗打。要充分发挥人民群众监督作用,打一场反“四风”的人民战争,让“四风”问题成为过街老鼠、人人喊打。

旗帜鲜明正歪风。党风正则民风淳,党风纯则事业成。对影响无锡发展的一切歪风邪气,必须旗帜鲜明坚决斗争。不作为、不担当,严重

影响决策部署落实,严重损害投资发展环境,严重妨碍无锡争先进位;必须用足用好问责追究、组织处理、绩效考核、社会评议等手段,对庸懒散怠者扯袖子、减票子、动位子、摘帽子。窝里斗、弄是非,严重影响班子团结,严重挫伤队伍士气,严重干扰工作秩序;必须对造谣中伤、诬告陷害、恶意举报等行为坚决打击、严肃处理,还事实以真相,还干部以清白,还社会以公道。争民利、谋私利,严重削弱党的执政根基,严重败坏党和政府形象,严重损害党群干群关系;必须畅通渠道、倾听诉求,为民作主、伸张正义,严查严打、除恶务尽,真正让党和人民群众血肉相连、心手相牵。

持之以恒抓作风。作风建设绝非一朝一夕,必须抓常、抓细、抓长,让优良作风成为无锡从严治党的亮丽名片。抓常就是要把作风建设时常抓在手上,融入日常工作,做到管事就管人、管人就管思想管作风。抓细就是要把从细节入手,从点滴做起,从微处发力,步步为营,层层推进,环环相扣,使作风建设内化于心、外化于行。抓长就是要持久抓、抓持久,反复抓、抓反复,扭住不放、锲而不舍,从体制机制层面固本培元、深耕厚植。

四、要在监督机制构建上求新突破

监督是防治腐败的有效手段,是管党治党的有力武器,也是保护干部的重要措施。监督的成效就在于主体的权威性、制度的严密性、手段的科学性。

强化监督力量。纪委是党内监督的专门机关,必须把监督作为首要职责,扛在肩上、落到实处。派驻监督是党内监督的重要形式,要改革派驻机构管理体制,实现综合派驻、全面派驻,充分发挥“派”的权威和“驻”的优势。巡察是从从严治党的利剑,要组建专门的巡察队伍,开展常规巡察、专项巡察、延伸巡察,完成本届任期巡察全覆盖。要汇集监督力量,使党内监督与法律监督、民主监督、审计监督、司法监督、舆论监督等形成合力。

健全监督体系。制度具有根本性、全局性、稳定性、长期性,是构成权力运行制约和监督体系的基石。

要根据即将修订的党内监督条例,制定完善一批操作性强的配套制度;要针对制度执行中尺度模糊、界限不清等问题,及时厘清、明确边界,逐步形成系统完备、科学规范、运行有效、相互协调、具有无锡特色的制度体系。人性趋利避害,惟利害可驱之。制度设计要充分考虑人性的特点,让遵守制度者利益最大化,让违背制度者必然付出代价,从而形成自觉自愿、心甘情愿遵守制度的良性机制。制度的生命力在于执行。要坚持制度面前人人平等,制度执行没有例外,防止破窗效应、杜绝暗门天窗,让铁规发力、禁令生威。

改进监督手段。全面准确及时获取信息,是搞好监督的前提条件。要充分利用现代科学技术,把信息化手段、大数据分析、“互联网+”思维等融入监督工作中,建立完善党员干部基本信息共享平台、廉政勤政信息采集平台、监督执纪问责信息管理平台、权力运行信息监控平台、廉政风险信息预警平台等,让监督插上科技的翅膀。要充分释放群众监督的正能量,发挥好媒体监督的作用,形成无处不在的监督网。监督的出发点和落脚点都在于保护党员干部,要综合运用监督的一切手段,时时教育、事事关心、处处提醒,让党员干部始终有如履薄冰、如临深渊的警觉。

五、要在腐败问题查处上啃硬骨头

反腐败是一场输不起的战争。不惩处极少数就难以教育大多数,不得罪腐败分子就必然得罪人民群众。必须以“不破楼兰终不还”的坚决态度、“咬定青山不放松”的顽强韧劲、“恶竹应须斩万竿”的霹雳手段,无私无畏、再接再厉、决战决胜。

保持惩治腐败高压态势。必须突出重点,紧紧围绕遏制腐败蔓延势头目标,毫不手软地查办发生在领导机关和重要岗位领导干部中以权谋私、索贿受贿、买官卖官、腐化堕落、徇私枉法等案件;毫不手软地查处发生在国有企事业单位损公肥私、侵吞侵占、利益输送、挥霍浪费、失职渎职等案件;毫不手软地查处发生在群众身边的吃拿卡要、雁过拔毛、虚报冒领、截留私分、贪污挪用等案件。反腐败没有禁区、不留



死角,有案必查、有腐必惩,发现一起查处一起,发现多少查处多少。

提升执纪审查能力水平。要充分发挥反腐败协调小组作用,完善查办严重违纪违法案件组织协调机制,加强对下级纪委、派驻机构执纪审查工作的领导,健全重大案件督办督查机制。要狠抓追逃追赃,让已经潜逃的无处藏身,让企图外逃的丢掉幻想。要着力提高发现线索的能力、突破问题的能力、调查取证的能力、扩大战果的能力,打消腐败分子侥幸心理,不让腐败分子蒙混过关。要加强对新情况新问题的研究,从行为学、心理学、社会学等角度分析腐败行为发生、发展和变化的规律,准确把握战略与战术、政策与策略、知己与知彼等关系,综合运用纪、法、理、情等手段,练就火眼金睛,精准打击腐败分子。

发挥查办案件溢出效应。要坚持典型案件“一案五报告”制度,深入剖析案发原因,查找体制机制漏洞,提出整改意见建议,实现查处一案、教育一片、净化一方、管住一域的溢出效应。要正确处理好“树木”与“森林”的关系,既见“树木”,又见“森林”,着眼保护整个“森林”的健康。要系统查、查系统,对容易滋生腐败问题的重点行业、关键领域、重要部门、要害岗位,抓住类案、举一反三,综合施策、系统治理,防止同类案件反复发生。查办案件要区分轻重缓急、掌握时机节奏、讲究方式方法,最大限度减少对经济社会的震动,最大限度缩小对案发单位的影响,最大限度减轻对涉案家庭的冲击。查办案件要有政治定力,有静气、不刮风、不搞运动,防止因人而异、防止时紧时松、防止畸轻畸重。要严格安全文明办案,积极推行人性化办案、智慧办案,实现查办案件的政治效果、经济效果和社会效果的有机统一。

六、要在政治生态营造上有大作为

山清水秀的自然生态,令人心旷神怡;风清气正的政治生态,让人昂扬奋进。营造良好政治生态,既是全面从严治党的内在要求,也是广大人民群众의强烈呼唤,更是未来无锡攀高比强的核心竞争力。

焕发党内政治生活生机活力。

党内政治生活健康,政治生态才会生机盎然。要实现党内组织生活经常化。用好“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主评议党员、谈心谈话等载体,拿起批评和自我批评的有力武器,开展积极健康的思想斗争,发挥咬耳扯袖、红脸出汗、刮骨疗伤的综合效应,真正把党员的心凝起来、聚起来,把党的纪律立起来、严起来,把党员的先锋模范作用举起来、竖起来,使每一个党支部都成为政治生态的风景点、生态岛。要实现党内同志关系正常化。党的干部都是为了党和人民的事业走在一起,要十分珍惜相互之间的同志之情,决不能把党内关系庸俗化,有问题要相互提醒,有困难要相互支持,有意见要相互沟通,有争论要相互包容,坦诚相见、清爽纯洁,同舟共济、绿树常青。

涵养社会风清气正良好环境。建设良好政治生态,人人是环境、个个是生态。要树立全社会的清风正气,充分发挥德治礼序、乡规民约的教化作用,扬善抑恶、扬美抑丑,移风易俗、向善向上;大力破除开后门、跑关系、搞攀比、讲排场等不良风气,立明规矩、破潜规则,让遵规守纪成为行为习惯,让勤俭节约成为生活方式;畅通群众诉求表达、利益协调和权益保障渠道,有效化解社会矛盾,追求社会公平正义。要发挥容错纠错机制的激励作用,为敢于担当者担当,为敢于负责者负责,进一步激发党员干部抓发展、干事业、勇担当、善作为的工作干劲,进一步形成全社会支持改革、鼓励创

新、保护担当、宽容失误的良好环境。要大力培育廉洁文化,面向全社会开展廉洁文化建设,制作展播一批通俗易懂、脍炙人口的优秀廉洁文化作品,打造一批创意一流、特色鲜明的廉洁文化品牌,营造“以廉为荣、以贪为耻”的浓厚氛围;开展廉洁文化“进机关、进社区、进学校、进家庭、进企业、进农村”活动,再创建一批廉洁文化示范点,更好地以文化人、以文育人;深入挖掘吴文化“崇德倡廉”的廉洁基因,弘扬传承“以德为先”的德治精神,推动党员干部家规家风建设。

构建和谐新型政商交往关系。政商关系是政治生态的晴雨表。构建和谐新型政商关系要靠两头、管两头,做到政商之间既“亲”又“清”,有交集而不搞交换、有交往而不搞交易。要划定边界线,督促职能部门简政放权、积极服务,厘清政府职能边界,营造良好的政务环境。要拧紧安全阀,坚守党纪国法底线,对贪腐官员和不法商人都要严惩不贷,对受贿收礼和行贿送礼的行为都要坚决打击;推进企业诚信评价体系建设,探索建立守廉激励和失廉惩戒机制,完善不廉洁企业及其负责人“黑名单”制度,让其在政治上、经济上付出代价。要构筑防火墙,建立政商交往行为规范、过滤规则、监测系统、预警机制,让政商交往安安心心、堂堂正正、坦坦荡荡。要督促加强行业管理,深化非公企业纪检组织建设,积极培育廉洁经营典型。让发展环境山明水秀,让市场竞争生机勃勃,让诚信无锡名扬四海。



范蠡大桥晨曦

(王春摄)



中共无锡市第十三届委员会书记、副书记名单

书 记 李小敏 副 书 记 汪 泉 徐 劼

中共无锡市第十三届委员会常务委员会委员名单

(共 11 人)

李小敏 汪 泉 徐 劼 黄 钦 周 英(女) 陈德荣 张叶飞 王国中
陈金虎 王唤春 柳江南

中共无锡市第十三届委员会委员名单

(共 56 人,按姓氏笔画排序)

丁 源 丁旭初 王 维 王进健 王国中 王唤春 王鸿涌 叶勤良
朱爱勋 刘 霞(女) 刘玉海 李小敏 李秋峰 杨智敏 杨福良 时永才
吴仲林 吴建亮 吴春林 何敏峰(女) 汪 泉 沈 建 张叶飞 张立军
张明康 陆 洪 陆卫东 陆志坚 陈 坚 陈卫平 陈金虎 陈锡伦
陈德荣 林茂松 周 英(女) 周文栋 周浩明 周敏炜 封晓春 柳江南
姚建华 秦咏薪 袁 飞 夏正兴 顾中明 徐 劼 翁林敏 高圣华
唐加俊 黄 钦 黄蓉华 蒋永良 谢寿坤 谢晓军 蔡叶明 魏 多

中共无锡市第十三届委员会候补委员名单

(共 10 人,按得票多少为序排列)

夏晓春(女) 汪 行 邵鹤鸣 戴玉明 周子川 蒋蕴洁(女) 陈明辉 徐盛希
刘葱葱(女) 徐惠娟(女)

中共无锡市第十三届纪律检查委员会书记、副书记名单

书 记 王唤春 副 书 记 许 峰 孙 英(女) 方 力

中共无锡市第十三届纪律检查委员会常务委员会委员名单

(共 9 人)

王唤春 许 峰 孙 英(女) 方 力 许麟秋 钱 群(女) 陈 熹 程 波
李 晓

中共无锡市第十三届纪律检查委员会委员名单

(共 35 人,按姓氏笔画排序)

马 剑 王唤春 王雪松 方 力 边静玉(女) 吕勤彬 刘永平 刘燕萍(女)
许 峰 许立新 许麟秋 孙 英(女) 孙林祥 李 平 李 晓 李文波
杨 铭 吴建元 吴建明 何洪辉 余银龙 邹立群 张 轩 陈 熹
陈烈蓉(女) 金 飏 胡君松 钱 群(女) 章树军 蒋勤芳(女) 程 波 焦夕莲(女)
谢 军 蔡文煜 戴美忠

(市委办公室)

编辑 李汉洪